

AMTSRÅDSFORENINGEN I DANMARK

Den 5. december 1984

Vedr. indenrigsministerens forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændring af tilskud for 1985)

Indenrigsministeren har den 21. november 1984 fremsat forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændring af tilskud for 1985), lovforslag nr. L 82.

Formålet med lovforslaget er at nedsætte de generelle tilskud til kommuner og amtskommuner med 4,5 mia kr. fra og med 1985, heraf 3,9 mia kr. for kommunerne og 0,6 mia kr. for amtskommunerne.

Det er Amtsrådsforeningens opfattelse, at det hidtidige henstillings- og aftalesystem er en hensigtsmæssig og tilstrækkelig metode til regulering af forholdet mellem statens og kommunernes økonomi.

Amtsrådsforeningen er enig i, at den kommunale og statslige sektor må ses i sammenhæng i den økonomiske politik.

Amtskommunerne kan fortsat tilslutte sig princippet om, at den offentlige sektors aktivitet skal fastholdes på uændret niveau, og at man skal tilstræbe en uændret samlet skat.

Det er imidlertid Amtsrådsforeningens opfattelse, at det er folketinget, der via statens finanser må foretage de indgreb, som man finanspolitisk finder nødvendige. De enkelte kommuner og amtskommuner må have adgang til at fastsætte deres skatteprocenter ud fra de individuelle forhold under iagttagelse af de henstillinger om aktivitetsniveauet, som den til enhver tid værende regering udmelder. Der er derfor ikke behov for en lovfæstet automatisk regulering af bloktilskuddene ud over den ved lov fastsatte løn- og prisregulering af tilskuddene.

Såfremt regeringen og folketinget i særlige situationer finder, at der er behov for en ændring af bloktilskuddenes størrelse, bør dette efter Amtsrådsforeningens opfattelse finde sted efter forudgående drøftelser med de kommunale organisationer. Amtsrådsforenin-

gen må derfor tage afstand fra forslaget om at »konjunkturregulere« de generelle tilskud.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at der i realiteten ikke er tale om en konjunkturregulering. Den i lovforslaget anvendte metode er alene en opgørelse af, hvilke ændringer der vil blive i kommunernes likviditet i 1985, såfremt kommunerne og amtskommunerne fastholder uændret aktivitetsniveau og uændrede skatteprocenter.

Amtskommunernes samlede finansieringsforhold berøres imidlertid også af andre forhold end ændringer i udviklingen i lønninger, priser og indkomster. Det af indenrigsministeriet beregnede kommunale og amtskommunale overskud for 1985 skyldes ikke en forbedring af kommunernes økonomi vedrørende pris- og lønudviklingen i 1985. Af indenrigsministeriets nærmere beregninger fremgår det, at 400 mill. kr. af det amtskommunale overskud på 600 mill. kr. kan henføres til regeringens skøn over novemberafregningen i 1985. Denne novemberafregning vedrører indkomstudviklingen i 1984 og indgår kun som en engangsindtægt i de amtskommunale kasser i 1985.

Såfremt amtskommunernes bloktilskud og finansieringsgrundlag ikke varigt skal udhules, må bloktilskuddet fra og med 1986 forhøjes med den førnævnte engangsregulering på 400 mill. kr.

Det i bemærkningerne til lovforslaget givne tilsagn om, »at der vil blive foretaget en endelig beregning af det kommunale overskud, når p/1-udviklingen og udviklingen i beskatningsgrundlaget fra 1984 til 1985 er kendt. En eventuel regulering som følge heraf vil blive taget op i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 1986«, er derfor klart utilstrækkeligt og uacceptabelt.

Amtsrådsforeningen skal tillige gøre opmærksom på, at den af indenrigsministeriet valgte beregning af overskuddet ikke tager