

- de sociale problemer, som måtte fremgå af AKFs rapport vedrørende København,
- konsekvenserne af omlægninger vedrørende de sociale refusioner,
- mulighederne for en fordeling af fremtidige konjunkturreguleringer af den kommunale økonomi og
- eventuel konjunkturregulering via en forhøjelse af statsskatten mod tilsvarende nedsættelse af kommuneskatterne i stedet for ved tilskudsregulering.

Fordelingen på kommuner i 1985 ombe-regnes, når udligningsordningerne for 1986 ligger fast. Omberegningen vil bestå i en korrektion for bortfaldet af 2 pct.s garantien og en korrektion svarende til virkningerne af den ændrede udligning beregnet på 1985.

De kommuner, der efter denne beregning har opnået en udsættelse af reduktionen, betaler en rente heraf på 10 pct. De, der efter samme beregning har betalt for meget, får en rentegodtgørelse på 10 pct.

Et *andet mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) beklager stærkt, at så store indgreb i kommunernes økonomi gennemføres med mindre end 10 arbejdsdage til at bearbejde og vurdere det meget store og komplicerede materiale, der er tilstillet udvalget. Det er ikke muligt på så kort tid at udføre et forsvarligt arbejde, så der kan skabes bare nogenlunde sikkerhed for, at urimeligheder og skævheder kommunerne og dermed skatteborgerne imellem kan undgås og utilsigtede virkninger fjernes fra lovforslaget.

En ting står dog ganske klart efter udvalgsbehandlingen: virkningerne af lovforslaget er voldsomt forskellige fra den ene kommune til den anden. Det gælder specielt for primærkommunerne, der alene skal betale 3.900 mill. kr. af nedskæringen på i alt 4.500 mill. kr. i statens lovpligtige tilskud til kommunerne.

Årsagerne til disse voldsomme skævheder er lette at se.

Regeringen beskærer bloktilskuddene efter en lineal - samme procent af skattegrundlaget i alle kommuner - og lader dermed, som om alle kommuner har nøjagtig samme forventede stigning i skatteindtægterne og i udgifterne fra 1984 til 1985 og kan vente nøjagtig samme del af den af finansministeriet

skønnede overskudsskat udbetalt i november 1985.

Regeringen ser dermed ganske bort fra, at de forventede stigninger i skatteindtægterne hos borgerne fra 1984 til 1985 er meget forskellige - de svinger fra en forventning i enkelte kommuner om et fald i befolkningens indtægter til en stigning på godt 14 pct. i andre. Der ses også ganske bort fra, at udgifts-udviklingen er forskellig fra den ene kommune til den anden, bl.a. på grund af store forskelle i befolkningens sammensætning. Der ses også ganske bort fra, at der er betydelige forskelle fra den ene kommune til den anden med hensyn til, om kommunen kan vente at få et ekstra kommuneskattebeløb udbetalt i november 1985 på grund af en større stigning i skatteydernes indtægt i 1984 end forventet.

Derfor har en række kommuner og amtskommuner over for indenrigsministeriet og kommunaludvalget kunnet dokumentere, at de, når de anvender indenrigsministeriets metode til at beregne det såkaldte konjunkturbetingede overskud på deres egen kommune, kan påvise et konjunkturbetinget underskud. De skulle altså efter indenrigsministeriets beregninger logisk set have penge af staten i stedet for at aflevere.

Andre kommuner har kunnet dokumentere et betydelig mindre såkaldt konjunkturbetinget overskud end den gennemsnitlige kommune og får derfor også vanskeligheder med at betale de forlangte beløb til staten.

Mindretallet har bl.a. hæftet sig ved, at Københavns kommune ikke vil få noget såkaldt konjunkturbetinget overskud i 1985, men i stedet vil få et underskud på omkring 100 mill. kr., såfremt man anvender indenrigsministeriets egen beregning og tager kommunens forventede indbetaling til staten i november 1985 af for meget udbetalt kommuneskat i betragtning. Alligevel pålægges skatteyderne i Københavns kommune en indbetaling til statskassen for 1985 på godt 500 mill. kr.

Udvalget har nu fået dokumentation for, at 60 kommuner i 1985 vil komme i den situation, at de ikke kan betale deres del af nedskæringen til staten. De vil komme til at skylde 1.300 mill. kr. til staten ved udgangen af 1985.

Det store flertal af disse kommuner har loyalt fulgt regeringens krav om uændret