

Til lovforslag nr. L 82. Betænkning afgivet af kommunaludvalget den 7. december 1984

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

(Ændring af tilskud for 1985)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren og justitsministeren, som disse har besvaret skriftlig.

Udvalget har endvidere modtaget mundtlige og/eller skriftlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen i Danmark,
 Dragør kommune,
 Foreningen af kommuner i Københavns amt, FKKA,
 Gladsaxe kommune,
 Kommunernes Landsforening,
 Københavns amtskommune og
 Silkeborg kommune.

Et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, det radikale venstres og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Efter mindretallets opfattelse må den kommunale økonomi, der omfatter over halvdelen af det offentlige ressourceforbrug, nødvendigvis indpasses i den samlede offentlige økonomi. Kommunernes likviditet er stærkt voksende, hvilket kan resultere i et stigende ressourceforbrug.

Under disse omstændigheder er det ikke hensigtsmæssigt at bevare uændret bloktilskud.

Det har under forhandlingerne været nævnt, at beskæringen kunne foretages efter væksten i beskatningsgrundlaget snarere end efter dettes absolutte størrelse. Mindretallet har noteret sig, at der er visse regionale forskelle i indkomststigningen.

Disse forskelle opfanges imidlertid i et vist omfang af de eksisterende udligningsordninger. Hertil kommer, at indkomststigningerne i vidt omfang er størst, hvor indkomsterne er små. Hvis stigningerne blev opsuget for den enkelte kommune, ville disse kommuner blive fastlåst på deres lave indkomstniveau.

Det har under forhandlingerne om lovforslaget fra kommunal side været fremhævet, at der ikke er overensstemmelse mellem tilskudsreduktionen for den enkelte kommune og kommunens beregnede konjunkturbetingede overskud.

Hertil bemærkes, at det efter mindretallets opfattelse er vanskeligt og næppe ønskeligt at udforme tilskudsreduktionen, så den modsvarer den enkelte kommunes andel af det konjunkturbestemte overskud. Det er vanskeligt, fordi den enkelte kommunes overskud/underskud bl.a. skal korrigeres for overskud/underskud i det år, der danner udgangspunkt for beregningerne, hvilket næppe kan gøres på nogen objektiv måde.

Det er ikke ønskeligt, fordi man derved ville fastlåse forskellene mellem kommunerne.

Mindretallet lægger vægt på, at principperne for den fremtidige konjunkturregulering – og byrdefordelingen fra 1986 i det hele taget – nu skal drøftes med de kommunale parter med henblik på, at der kan fremsættes lovforslag til foråret.

Forhandlingerne vedrører bl.a.:

- lokale forskelle i arbejdsløsheden,
- regionale forskelle i pris- og lønniveau,
- forskelle i kvinders erhvervsfrekvens,