

## Kommunernes Landsforening

Indenrigsministeren fremsatte den 24. april 1985 lovforslag nr. 227 til »Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (omberegning af tilskudsnedsettelse for 1985, tilskudsnedsettelse for 1986)«.

Lovforslaget indebærer, at det primærkommunale bloktilskud for 1986 nedsættes med 2,3 mia kr. med den begrundelse, at der vil være et konjunkturbetinget overskud i kommunerne af denne størrelse.

Kommunernes Landsforening mener for det første, at eventuelle kommunale konjunkturbetingede overskud bør give mulighed for en nedsættelse af den kommunale beskatning.

For det andet mener landsforeningen, at regeringens beregning bygger på for gunstige skøn over udviklingen i den kommunale økonomi. Der er f.eks. intet, der tyder på, at pris- og lønudviklingen kan bremses så hurtigt, at regeringens stigningsskøn på 2 pct. fra 1985 til 1986 kan holde. De kommunale lønudgifter inkl. anciennitetsudvikling må således skønnes at stige med 2,3 pct., og priserne stiger i øjeblikket med en takt svarende til ca. 6 pct. pr. år. Ligeledes forekommer regeringens forventninger til fortsat store stigninger i den kommunale andel af selskabsskatterne usikre.

For det tredje finder landsforeningen det urimeligt, at forrentningen af den primærkommunale likviditetsbinding inddrages via konjunkturreguleringen. Af bemærkningerne til lovforslaget om likviditetsbindingen fremgik, at den bundne opsparing for amtskommunerne, der var begrundet med en konstateret overskridelse af regeringens henstilling for 1984, ikke indeholdt noget rentetilæg. Kommunerne har overholdt regeringens henstilling for 1984, og i loven om den primærkommunale likviditetsbinding er der da også fastsat en forrentning på 10 pct. pr. år. Forrentningen foreslås altså nu inddraget, hvil-

ket er i strid med det grundlag, hvorpå likviditetsbindingen blev indført.

Ved en bloktilskudsreduktion på 2,3 mia kr. vil flere kommuner få betydelige vanskeligheder med budgetlægningen for 1986. Det må forventes, at flere kommuner på grund af bloktilskudsreduktionen vil se sig nødsaget til at budgettere med skattestigning, låneoptagelse eller likviditetsforbrug.

Kommunernes Landsforening mener, at kommuner, der er i en særlig vanskelig situation i 1986, bør have en udvidet låneadgang. Den afsatte dispensationspulje til kommunal låneoptagelse bør derfor efter landsforeningens opfattelse forøges i 1986.

Ifølge lovforslaget skal Københavns kommune have et særtilskud på 250 mill. kr. i hvert af årene 1986-90. Dette beløb skal helt overvejende betales af de øvrige kommuner, især kommunerne i hovedstadsområdet. Kommunernes Landsforening finder ikke, at der er noget belæg for at lade andre kommuner betale til København, og det vil indebære, at kommuner, der har en højere skatteprocent end København, skal betale. For eksempel skal Roskilde kommune, hvor den samlede kommunale og amtskommunale beskatning i 1985 er 29,7 pct. mod Københavns 29,1 pct., i de fire år sætte skatten op med 0,1 skatteprocent for at dække betalingen til København. Medregnes ejendomsskatterne, er det samlede beskatningsniveau i Roskilde af samme størrelsesorden som i København.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at regeringen vil udarbejde et forslag om ændret kommunal finansiering fra 1987, hvor der tilstræbes en afvikling af de kommunale bloktilskud. Regeringen vil desuden foranledige en undersøgelse af virkningerne af, at staten finansierer den kommunale udligning, idet der ikke herved bør ske en forringelse for de vanskeligt stillede kommuner.

Kommunernes Landsforening vil i den forbindelse understrege, at der er et meget stort behov for, at der fra 1987 findes en må-