

Amtsrådsforeningen anfører i skrivelserne, at man ikke kan erklære sig enig i princippet for fastlæggelsen af uændret aktivitetsniveau. Amtsrådsforeningen finder således, at den demografiske udvikling medfører merudgifter for amtskommunerne i 1986 af størrelsesordenen 100 mill. kr., og at det beregnede konjunkturoverskud derfor skal nedsættes med 100 mill. kr.

Jeg skal i denne forbindelse oplyse, at jeg under forhandlingerne med de kommunale parter forud for lovforslagets fremsættelse gav udtryk for, at jeg var indstillet på at undersøge nærmere, hvorvidt den demografiske udvikling i retning af flere ældre og færre børn giver anledning til forskydninger i udgiftsbehovene mellem primærkommuner og amtskommuner, som eventuelt bør inddrages i beregningen af det konjunkturbetingede overskud. Det er imidlertid min opfattelse, at dette i givet fald må indgå som et led i en permanent ordning, og derfor tidligst fra 1987.

Amtsrådsforeningen protesterer i skrivelserne imod, at de øvrige primærkommuner og amtskommuner skal finansiere det særtilskud på 250 mill. kr., som efter lovforslaget – under visse betingelser – ydes til Københavns kommune i årene til og med 1990. Amtsrådsforeningen finder, at et særtilskud til Københavns kommune må finansieres af staten.

Det er regeringens opfattelse, at Københavns kommunes problemer må ses i sammenhæng med den samlede kommunaløkonomiske situation, herunder den særlige struktur i hovedstadsregionen.

Regeringen finder således, at der med den foreslåede finansiering er opnået en byrdefordelmæssig balance vedrørende Københavns kommunes særtilskud.

Amtsrådsforeningen finder det beklageligt, at der ikke foreligger beregninger af de samlede byrdefordelmæssige konsekvenser af lovforslag nr. 227 og nr. 225 vedrørende ændringer i forbindelse med omlægning af den sociale finansiering.

Som det imidlertid fremgår af bemærkningerne til lovforslag nr. 227, er det ikke muligt at beregne konsekvenserne for de enkelte kommuner af tilskuds-nedsættelsen for 1986, da denne vil afhænge af de enkelte (amts-)kommuners budgetterede beskatningsgrundlag i 1986. Med hensyn til den kommunale byrdefordeling fra 1987 vil denne bero på

konjunkturreguleringen for 1987 og på de overvejelser om en ændret kommunal finansiering fra 1987, som regeringen agter at udmønte i et lovforslag til fremsættelse senest den 15. februar 1986. Det er således vanskeligt på nuværende tidspunkt at præcisere de samlede økonomiske rammer for den kommunale økonomi i 1987.

Amtsrådsforeningen anfører endvidere, at en inddragelse af regionale forskelle i udligningssystemet ikke har sammenhæng med den fra 1. januar 1987 foreslåede omlægning af den sociale finansiering. Amtsrådsforeningen finder derfor ikke, at der er noget argument for, at korrektionen for lønforskelle gennemføres samtidig med omlægningen af den sociale finansiering.

Det har været en hovedintention for regeringen i forbindelse med omlægningen af den sociale finansiering gennem de ledende ændringer i det kommunale udligningssystem at sikre, at de byrdefordelmæssige forskydninger i forbindelse med omlægningen blev så små som muligt. Inddragelse af regionale lønforskelle i udligningssystemet er blandt andet medvirkende til at udjævne de primærkommunale byrdefordelmæssige konsekvenser af omlægningen af den sociale finansiering for de større bykommuner, og regeringen finder derfor, at den bør træde i kraft samtidig med omlægningen. I modsat fald vil der først i 1986 ske en byrdefordelingsændring til gunst for hovedstadsområdet og dernæst i 1987 en modsatrettet byrdefordelingsændring. Det må anses for u hensigtsmæssigt.

Amtsrådsforeningen anfører videre, at omlægningen af den sociale finansiering ifølge de i lovforslaget indeholdte beregninger vil indebære en nettogevinst for Københavns og Frederiksberg kommuner på 300 mill. kr. og et tilsvarende nettotab for amtskommunerne. Amtsrådsforeningen tager på denne baggrund forbehold for forudsætningerne om uændret aktivitet og uændret skat fra 1987.

Opgørelsen af den kommunale økonomi ved uændret aktivitetsniveau og uændret skat – og den deraf afledte konjunkturregulering – foretages særskilt for henholdsvis primærkommunerne under ét, amtskommunerne under ét samt Københavns og Frederiksberg kommuner, hvorefter der foretages en beregningsteknisk opsplitning af Københavns og Frederiksberg kommuner i en primærkom-