

*Indenrigsministerens kommentarer til Amtsrådsforeningens skrivelse af 7. maj*

Til Amtsrådsforeningens skrivelse skal jeg knytte følgende kommentarer.

Amtsrådsforeningen anfører indledningsvis, at reguleringen af amternes økonomi bør ske efter forhandling med de kommunale organisationer og regeringen. Dette er efter regeringens opfattelse også tilfældet. Problemerne om udformningen af konjunkturreguleringen har siden sidste efterår været overvejet med de kommunale organisationer i finansieringsudvalget, hvis betænkning nr. 1033 fra marts måned danner teknisk grundlag for det fremsatte lovforslag. Betænkningen blev endvidere drøftet på et møde i kommunekontaktudvalget den 15. marts 1985. Konjunkturreguleringen for 1986 blev bekendtgjort med indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 15. marts 1985, og denne blev indgående drøftet i kommunekontaktudvalget den 15. marts, hvorefter cirkulæreskrivelsens indhold blev revideret, så den på forskellige punkter bedre svarede til kommunernes ønske. Det foreliggende lovforslag, som udmøntede cirkulæreskrivelsen fra 15. marts, blev drøftet i kommunekontaktudvalget den 15. april og bestemmelserne om Københavns kommune på et nyt møde den 22. april.

Amtsrådsforeningen giver endvidere i skrivelsen udtryk for, at eventuelle konjunkturforbedringer i kommunernes økonomi bør give sig udslag i kommunale skattelettelser, mens en af finanspolitiske grunde ønsket opretholdelse af det samlede skattetryk må ske ved tilsvarende forhøjelser af statskatten: den såkaldte »skattemodel«.

Jeg skal i den forbindelse henvise til bemærkningerne til lovforslag nr. L 227, hvoraf fremgår, at regeringen har vurderet, at denne models indførelse vil kunne skade det udgiftspolitiske grundlag for den økonomiske politik. Regeringen konkluderede, at indførelsen af denne model naturligt bør ses i sammenhæng med overvejelserne om en afvikling af de generelle tilskud fra 1987.

Amtsrådsforeningen anfører, at man ikke kan anbefale, at de generelle tilskud kon-

junkturreguleres, fordi man ikke finder det muligt at udforme konjunkturreguleringen således, at et eventuelt konjunkturoverskud inddrages dér, hvor det måtte opstå.

Spørgsmålet om en eventuel fordeling af tilskudsnedsettelsen efter et beregnet overskud for den enkelte kommune er nærmere behandlet i finansieringsudvalgets betænkning »Konjunkturregulering og visse udligningstekniske problemer« (betænkning nr. 1033).

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslag nr. L 227, er regeringen enig i, at reduktionen så vidt muligt bør fordeles, så den svarer til den enkelte kommunes overskud. Det er regeringens opfattelse, at der med den foreslåede fordeling af tilskudsnedsettelsen for 1985 og 1986 det første år efter væksten i (amts)kommunernes beskatningsgrundlag, korrigeret for befolkningsudviklingen, opnås den bedst mulige tilpasning mellem tilskudsnedsettelsens fordeling og de enkelte kommuners beregnede konjunkturbetingede overskud. Der har da heller ikke fra de kommunale organisationers side været fremsat forslag om en anden fordeling af reduktionen.

Regeringen er enig med Amtsrådsforeningen i, at overskuddets størrelse og den deraf afledte tilskudsreduktion efter lovforslaget vil blive reguleret, hvis forudsætningerne for beregningen ændres.

Derimod finder regeringen ikke at kunne være enig i skrivelsens påstand om, at en henstilling om amtskommunale skattnedsættelser på i gennemsnit 0,2 procentpoint i 1986 ved uændret aktivitetsniveau giver mindre tilpasningsproblemer end det foreliggende lovforslag. Forudsat at amtskommunerne overholder henstillingen, må regeringen fastholde, at virkningen bliver identisk.

Det ses heller ikke, hvordan Amtsrådsforeningens forslag skulle reducere usikkerheden i budgetlægningen for 1986; snarere måtte nye henstillinger på dette tidspunkt formodes at forøge usikkerheden.