

Amtsrådsforeningen i Danmark

Nogle af henvendelserne til udvalget og ministerens kommentarer hertil

Indenrigsministeren har den 24. april 1985 fremsat forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amter (omberegning af tilskudsnedsettelse for 1985, tilskudsnedsettelse for 1986 (lovforslag nr. 227)).

Ifølge bemærkningerne til lovforslaget er formålet at fastsætte de generelle tilskud til kommuner og amter for 1986 til en sådan størrelse, at kommunerne henholdsvis amterne under ét kan holde uændret aktivitetsniveau ved uændret skat. Denne målsætning kan ifølge lovforslaget opnås ved en reduktion af tilskuddet for 1986 med 3 mia kr., heraf 700 mill. kr. for amterne. Samtidig foreslås fordelingen af den i december 1984 vedtagne nedsettelse af bloktilskuddene for 1985 omberegnet. Endelig foreslås der ydet et særtilskud til Københavns kommune.

I den anledning skal Amtsrådsforeningen meddele, at det er Amtsrådsforeningens opfattelse, at reguleringen af amternes økonomi bør ske efter forhandling mellem de kommunale organisationer og regeringen. Eventuelle konjunkturf forbedringer i kommunernes økonomi må give sig udslag i kommunale skattnedsættelser. Skal det samlede skattetryk af finanspolitiske grunde opretholdes, må det ske ved tilsvarende forhøjelser af statsskatten.

Amtsrådsforeningen kan ikke anbefale, at de generelle tilskud for 1986 konjunkturreguleres, fordi det ikke er muligt at udforme konjunkturreguleringen, således at et eventuelt konjunkturoverskud inddrages dér, hvor det måtte opstå.

Amtsrådsforeningen kan som forening ikke tage stilling til den foreslåede omberegning af fordelingen af tilskudsreduktionen for 1985 og den foreslåede fordeling af tilskudsreduktionen for 1986. Amtsrådsforeningen skal imidlertid påpege, at indenrigsministerens fordeling vil medføre betydelige behov for særlige tilpasninger som følge af, at tilskudsreduktionens størrelse for det enkelte

amt ikke tilnærmelsesvis svarer til det konjunkturbetingede overskud i det enkelte amt. En henstilling om amtskommunale skattnedsættelser på i gennemsnit 0,2 procentpoint i 1986 ved uændret aktivitetsniveau ville give mindre tilpasningsproblemer samt reducere usikkerheden i budgetlægningen for 1986.

Amtsrådsforeningen har bemærket, at det såkaldte konjunkturoverskud allerede i juni vil blive korrigeret, såfremt regeringens forudsætninger for beregningen ændres. Amtsrådsforeningen forudsætter derfor, at det beregnede konjunkturoverskud nedsættes, hvis det viser sig, at de bindende regler m.v. for amterne ændres, således at amternes udgifter som følge heraf øges i 1986. Amtsrådsforeningen forudsætter ligeledes, at konjunkturoverskuddet nedsættes, hvis det viser sig, at der på særlige områder bliver en større pris- og lønudvikling end forudsat af regeringen.

Amtsrådsforeningen kan ikke erklære sig enig i princippet for fastlæggelsen af »uændret aktivitetsniveau«. Den demografiske udvikling medfører merudgifter for amterne i 1986 i størrelsesordenen 100 mill. kr. Det beregnede konjunkturoverskud skal derfor nedsættes med 100 mill. kr.

Ifølge lovforslaget skal der ydes et særtilskud til Københavns kommune på 250 mill. kr. om året i perioden 1986-90. Halvdelen af særtilskuddet (125 mill. kr.) finansieres via den hovedstadskommunale udligningsordning, mens den anden halvdel finansieres via amternes og primærkommunernes bloktilskudspulje.

Amtsrådsforeningen må protestere mod, at de øvrige kommuner og amter skal finansiere dette særtilskud til Københavns kommune. Såfremt Københavns kommune har behov for et særtilskud, må dette finansieres af staten.

Samtidig med fremsættelsen af lovforslaget om konjunkturregulering af de generelle tilskud til kommuner og amter har indenrigs-