

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget går ud på at fastsætte den årlige udskrivningsprocent til staten samt det årlige reguleringstal for 1986.

Udskrivningsprocenten for kalenderåret 1986 foreslås fastsat til 90, hvilket er uændret i forhold til udskrivningsprocenten for 1985.

Reguleringstallet, der er bestemmende for størrelsen af personfradragene, trinene i skalaen for indkomstkatten til staten samt en række andre beløbsgrænser i skattelovgivningningen, foreslås forhøjet med 2 pct. fra 126,6 i 1985 til 129,1 i 1986.

Pensionisternes personfradrag foreslås dog reguleret svarende til udviklingen i pensionerne ved særlige personfradrag. Lovforslaget medfører bl.a., at enlige pensionister uden anden indtægt end folkepensionen med fuldt pensionstillæg ved den forventede stigning i pensionerne vil slippe for at betale indkomstskat i 1986.

Endvidere foreslås skatteloftet i udskrivningslovens § 3, stk. 5, fastsat til 73 pct., hvilket er uændret i forhold til 1985.

Udskrivningsreglerne for 1985 er fastsat ved lov nr. 232 af 23. maj 1984, jfr. Folketingstidende 1984/85 (2. samling) sp. 4985, 5238, 6363, 6695; Tillæg A, sp. 3977, Tillæg B, sp. 749, 985 og Tillæg C, sp. 457.

Lovforslaget er led i den indkomstpolitiske del af aftalen mellem regeringen og Det radikale Venstre om en helhedsløsning for 1985-1987. Helhedsløsningen, der blev vedtaget af folketinget den 30. marts 1985, indebærer bl.a., at lønstigningerne i den private og offentlige sektor holdes inden for en lønramme på 2 pct. for det første overenskomstår og 1,5 pct. for det andet overenskomstår, og at indkomstudviklingen begrænses for en række ikke-lønmodtagergrupper i samfundet.

Ved lovforslaget foreslås skatteudskrivningen for 1986 tilpasset de indkomst- og finanspolitiske initiativer, der blev vedtaget den 30. marts 1985. Skalatrinene i statsindkomstkatteskalaen foreslås således forhøjet med 2 pct. fra 1985 til 1986, og det samme gælder de almindelige personfradrag samt en række andre beløbsstørrelser i skattelov-

givningen. Teknisk gennemføres denne forhøjelse ved at hæve reguleringstallet efter udskrivningslovens § 4 med 2 pct., dvs. fra 126,6 i 1985 til 129,1 i 1986.

Om de forskellige beregningsregler skal det nærmere anføres, at efter reglerne i udskrivningsloven beregnes indkomstkatten *til staten* af den skattepligtige indkomst ved hjælp af grundbeløbskalaen i lovens § 3, stk. 1. Denne skala består dels af 2 indkomstbeløb, der opdeler skalaen i 1., 2. og 3. trin, dels af 3 procentstørrelser, der angiver skatten på henholdsvis 1., 2. og 3. trin.

Skattens grundbeløb reguleres med den årligt fastsatte udskrivningsprocent. Når udskrivningsprocenten, som foreslået ved dette lovforslag, fastsættes til 90, nedsættes skatten således til 90 pct. af det beregnede grundbeløb. Denne regulering indebærer, at skatteprocenten på skalaens tre trin, der i udskrivningslovens § 3, stk. 1, er fastsat til henholdsvis 16 pct., 32 pct. og 44 pct., for indkomståret 1986 reelt kommer til at udgøre henholdsvis 14,4 pct., 28,8 pct. og 39,6 pct.

I § 4, stk. 1, i udskrivningsloven er det fastsat, at indkomstbeløbene i statsindkomstkalaen årligt skal reguleres ved lov. For 1986 foreslås de beløb, der reguleres efter § 4, som tidligere nævnt fastsat til de for 1985 gældende beløb *forhøjet med 2 pct.*

Den foreslåede regulering medfører, at 1. trin i statsskatteskalaen vil udgøre 113.400 kr. i 1986, 2. trin vil udgøre 72.700 kr., og 3. trin vil starte ved 186.100 kr.

Det beregnede skattebeløb skal nedsættes med *skatteværdien af personfradraget*. Denne nedsættelse udregnes af skatteyderens personfradrag ved hjælp af grundbeløbsskalaens laveste beskatningsprocent, der som nævnt er 16. Under hensyn til, at skatteværdien af personfradraget imidlertid også reguleres med udskrivningsprocenten, bliver fradraget i skatten reelt 14,4 pct. af personfradraget, når udskrivningsprocenten er fastsat til 90.

Ved beregningen af de samlede skatter anvendes to forskellige personfradrag.