

Opgørelsen og fordelingen af tilskudsreduktionen vedr. 1986 vil blive reguleret på følgende måde:

For det første vil der efter dette lovforslags vedtagelse muligvis kunne ske ændringer i forudsætningerne, som kan begrunde, at tilskudsreduktionen søges ændret i forbindelse med den ordinære forelæggelse af aktstykke for finansudvalget i juni måned i år.

På grundlag af aktstykket vil indenrigsministeriet udmelde tilskud for 1986; herunder vil det som nævnt blive meddelt kommunerne, hvilken procent af væksten i indkomstgrundlaget de må budgettere med at afgive i forbindelse med konjunkturreguleringen.

De beløb, kommunerne budgetter med, vil herefter blive lagt til grund for den foreløbige reduktion i 1986.

For det andet vil regeringen, i forbindelse med forelæggelsen af aktstykke for folketingets finansudvalg i juni 1986 efter forhandling med kommunerne, foretage en fornyet vurdering af det konjunkturbestemte overskud for 1986. En evt. regulering vil blive afregnet i 1986.

For det tredje vil der i juni 1987 blive foretaget en fornyet vurdering af det konjunkturbetingede overskud, dels med henblik på en regulering af den permanente tilskudsreduktion i 1987, dels med henblik på endelig regulering af 86-reduktionen i 1988.

Den endelige opgørelse af reduktionens fordeling vil først kunne ske i løbet af 1988.

Reglerne kan medføre, at enten staten eller kommunerne kommer til at stå i forskud i indtil 2 år.

Ifølge gældende lovs § 10, stk. 10, og § 17, stk. 10, overføres i 1986 200 mill. kr. fra den primærkommunale tilskudspulje til den amtskommunale tilskudspulje. Disse bestemmelser foreslås ophævet, fordi en ændring af statstilskuddet samlet set vil være uden betydning, da ændringen vil blive modsvaret af en modsatrettet ændring af det konjunkturbestemte overskud.

Endelig foreslås overudligningsbestemmelsen ændret, så også § 20 og 22 a er omfattet.

Til nr. 6

Ifølge gældende lovs § 18, stk. 4, som foreslås ophævet, bliver tilskuddet til kommuner med et særlig svagt beskatningsgrundlag i 1984 og 1985 tildelt endeligt på grundlag af det foreløbige opgjorte beskatningsgrundlag i 1983 og 1984. Hensigten med ikke at foretage nogen efterregulering var

at give de berørte kommuner en stor grad af sikkerhed for så vidt angår størrelsen af dette særlige tilskud. Denne fremgangsmåde anvendes også ved tildelingen af tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner.

Det har imidlertid vist sig, at antallet af kommuner med et beskatningsgrundlag pr. indbygger under 80 pct. af landsgennemsnittet er mere ustabil end oprindeligt forventet. Det samlede tilskud til kommuner med svagt beskatningsgrundlag ville derfor skulle fordeles forskelligt alt efter, om det foreløbige eller endeligt opgjorte beskatningsgrundlag anvendes ved beregningen. En væsentlig årsag til ustabiliteten er, at den regionale indkomstudvikling gennem de sidste år har været til gunst for kommuner med et oprindeligt svagt beskatningsgrundlag. Disse forhold, sammenholdt med tekniske problemer i forbindelse med samspillet med de øvrige udlningsordninger, fører til, at bestemmelsen om en endelig fordeling på grundlag af en foreløbig opgørelse foreslås ophævet. Tilskuddet vil herefter skulle efterberegnes ved den endelige beregning af de øvrige udlningsordninger.

Til nr. 7-8

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Det tilføjes, at bidraget til udlningsordningen for vanskeligt stillede hovedstadskommuner ned sættes fra 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget til 0,07 pct. Begrundelsen er, at Kbh. i 1986 får en gevinst ved den i 1984 gennemførte omlægning af opgørelsen af folketallet i udlningsordningerne, således at kommunen ikke længere behøver støtte af denne pulje.

Til nr. 9

Som omtalt i de almindelige bemærkninger er det regeringens hensigt at omfordele tilskudsudsættelsen for tilskudsåret 1985 efter stigningen i det befolkningskorrigerede beskatningsgrundlag fra 1983 til 1985. Efter ønske fra Kommunernes Landsforening foreslås det, at omberegningen maksimalt kan resultere i en tilskudsreduktion for den enkelte kommune på 130 pct. af en tilsvarende samlet tilskudsreduktion efter den gældende lovs bestemmelser.

Den foreløbige omberegning af tilskudsreduktionen for 1985 foreslås herefter foretaget på følgende måde:

- beskatningsgrundlaget for 1983 beregnes ud fra en opgørelse af udskrivningsgrundlaget den 1. februar 1985 og ved anvendelse af de af Dan-