

at anvende befolkningskorrigeret vækst i beskatningsgrundlaget 1985–86 til fordeling af *nedsættelsen i 1986* ikke illustreres.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser
Til § 1*

Til nr. 1–5

Som omtalt i de almindelige bemærkninger var det, da tilskuds-nedsættelsen på 4,5 mia. kr. blev vedtaget, forudsat, at det samlede beløb skulle kunne efterreguleres, hvis den faktiske udvikling i priser og lønninger og/eller kommunernes indtægter ved uændret beskatningsniveau afveg fra det forventede.

I den gældende lov er der kun hjemmel til en sådan efterregulering i løbet af tilskudsåret. Den endelige beregning af den samlede tilskuds-nedsættelse kan imidlertid først foretages i 1986, fordi udviklingen i priser og lønninger, selskabsskatter m.v. først på dette tidspunkt kan gøres endeligt op. Opgørelsen af udviklingen i indkomstskatterne kan derimod ske på grundlag af tolvtedelsraterne, idet novemberafregningerne henregnes til det år, hvor de udbetales.

Det foreslås derfor, at der skabes mulighed for efterregulering gennem den sædvanlige procedure for fastsættelse af generelle tilskud – forelæggelse for finansudvalget. En tilsvarende efterreguleringsbestemmelse foreslås for tilskuds-nedsættelsen vedrørende 1986.

Det bemærkes, at de pågældende efterreguleringsbestemmelser alene drejer sig om den samlede tilskuds-nedsættelse. Efterreguleringen af *fordelingen* jfr. § 10, stk. 10, 3. pkt., som affattet ved forslagens § 1, nr. 2, og § 17, stk. 10, 3. pkt., som affattet ved nr. 5, samt § 30, stk. 3, som affattet ved nr. 11 sker administrativt på grundlag af en opgørelse af beskatningsgrundlaget i henholdsvis 1983/1985 og 1985/1986.

Det foreslås, at den for 1985 gennemførte tilskuds-nedsættelse omberegnes, så den enkelte (amts)kommunes andel af nedsættelsen svarer til dens andel af væksten i (amts)kommunernes beskatningsgrundlag fra 1983 til 1985 korrigeret for befolkningsudviklingen.

Beregningen af den befolkningskorrigerede vækst i beskatningsgrundlaget foretages på følgende måde: Først opgøres forskellen mellem beskatningsgrundlaget pr. indbygger i 1983 og 1985. Herefter ganges denne størrelse med folketallet i 1985.

Herefter beregnes tilskudsreduktionen for den enkelte kommune som 13,42 pct. af den befolkningskorrigerede vækst i beskatningsgrundlaget, og

tilskudsreduktionen for den enkelte amtskommune som 2,47 pct. af den befolkningskorrigerede vækst i beskatningsgrundlaget.

Da ingen kommune efter overudligningsbestemmelsen i § 11 kan afgive mere end, hvad der svarer til udskrivningsprocenten ganget med 0,9, vil alle kommuner, som har en udskrivningsprocent under 14,92 være omfattet af overudligningsbestemmelsen.

I 1985 har Hørsholm (13,50 pct.), Lejre (14,80 pct.) og Holmsland (13,00 pct.) kommuner en udskrivningsprocent under 14,92. Overudligningsbestemmelsen medfører, at disse kommuner skal have tilskudsreduktionen for 1985 nedsat med 1,275 mill. kr., 0,049 mill. kr. og 0,291 mill. kr. Den samlede reduktions-nedsættelse (grundet overudligningen) skal herefter i henhold til § 11 fordeles på alle landets kommuner i forhold til de enkelte kommuners andel af beskatningsgrundlaget. Der er ved beregningerne i bilag 2 ikke taget hensyn hertil.

Beregningen foretages i første omgang på grundlag af de budgetterede beskatningsgrundlag for 1985, dog med visse justeringer – jfr. bemærkningerne til nr. 9–10. Når beskatningsgrundlaget er tilnærmelsesvist endeligt opgjort midt i 1987, foretages efterregulering. Efterreguleringen afregnes i 1987. Her anvendes lovens sædvanlige definition af beskatningsgrundlag, jfr. lovens § 23.

Det foreslås på grundlag af de beregninger (med tilhørende forudsætninger), der er redegjort for under de almindelige bemærkninger, at tilskuddet til kommunerne for 1986 nedsættes med 2,3 mia. kr. og tilskuddet til amtskommunerne med 0,7 mia. kr. Det foreslås videre, at nedsættelsen det første år fordeles efter væksten i beskatningsgrundlaget, de følgende år efter beskatningsgrundlaget.

Bestemmelsen tænkes administreret på følgende måde: I juni 1985 meddeler indenrigsministeriet de enkelte (amts)kommuner, hvilken andel af den budgetterede vækst i beskatningsgrundlaget fra budget 1985 til budget 1986, der skal indbetales til staten (for kommunernes vedkommende ca. 13 pct. af væksten i beskatningsgrundlaget, for amtskommunernes vedkommende ca. 4 pct.). I kraft af overudligningsbestemmelsen kan ingen kommune dog afgive en procent af væksten, der er større end 90 pct. af udskrivningsprocenten. Dvs. at kommuner, hvis udskrivningsprocent er under 14,4, få reduktionen nedsat som følge af overudligningsbestemmelsen.

Den beregnede andel vil blive modregnet i tolvtedelsraterne.