

I forbindelse med afregningen af den endelige regulering vil også fordelingen blive endeligt opgjort.

5. Københavns kommune

Af hensyn til Københavns kommunes øjeblikkelige økonomiske problemer agter regeringen at forhøje lånerammen for København med 500 mill. kr. i 1986, men fra og med 1987 agter regeringen at afskaffe Københavns kommunes særlige lånerammer og lade kommunen være omfattet af indenrigsministeriets lånebekendtgørelse.

Endvidere vil regeringen, for at give tid til de nødvendige tilpasninger i kommunens økonomi, styrelse og struktur, søge tilslutning til at yde kommunen et særtilskud på 250 mill. kr. i årene 1986 til og med 1990.

Hvis Københavns kommunes provenuegevinst ved de nedenfor omtalte forslag viser sig at afvige fra ca. 50 mill. kr., vil særtilskuddet blive søgt ændret, så summen af særtilskud og virkningen af de øvrige forslag bliver ca. 300 mill. kr.

Endvidere ydes et særtilskud på 250 mill. kr. årligt – under visse betingelser, jfr. nedenfor – i årene 1987 til og med 1990. Udbetalingen af dette tilskud forudsætter:

- at Københavns kommune overholder bestemmelserne i bekendtgørelsen om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.,
- at regnskabet for hvert af tilskudsårene udviser en negativ realvækst (målt som nettodrifts- og anlægsudgifter deflateret med den af regeringen beregnede pris- og lønstigning) i forhold til det sidste kendte regnskab på mindst 2 pct. pr. år
- at budgettet for hvert af tilskudsårene udviser en negativ realvækst på mindst 2 pct. i forhold til foregående års budget
- at budgetoverskridelser på enkelte udgiftsområder skal modsvares af kompenserende besparelser, således at budgettet under ét ikke overskrides.

Særtilskuddet finansieres for halvdelens vedkommende ved bidrag efter samme nøgle som bidragene til den vækstkommunale hovedstadsudligning, den anden halvdel tillægges det konjunktur-betingede overskud og inddrages på samme måde som dette.

Regeringen agter at give kommuner ret til at beskatte statsligt ejede ejendomme på samme måde som privat ejede erhvervsjendomme. Statens merudgift herved kompenseres over totalbalanceprincippet.

Regeringen agter i foråret 1985 at udsende et oplæg om ændring af opholdskommune -- og flyttehjælpsregler.

Regeringen vil derefter optage drøftelser med de kommunale organisationer med henblik på en ændring af bistanstloven, der indebærer, at kontanthjælp og eventuelt andre sociale ydelser kan betales af fraflytningskommunen, også når den ikke har ydet bistand til flytningen til den nye kommune, hvis denne ændring ikke medfører for store administrative omkostninger.

Regeringen vil overveje at ændre lovgivningen, således at der skabes mulighed for, at kommunalt ejede beboelsesejendomme kan omdannes til ejerligheder af forsvarlig standard.

6. Økonomiske konsekvenser

I nedenstående oversigt (bilag 2 og 3) er vist konsekvenserne af at fordele 1985-beskæringen efter befolkningskorrigeret vækst i beskatningsgrundlaget.

Beregningen bygger på kommunernes budgetrede beskatningsgrundlag for 1985. Erfaringsmæssigt er der en betydelig usikkerhed i budgetteringen af kommunernes indtægter. Beregningerne afspejler selvsagt denne budgetusikkerhed, hvorfor de må tages med et betydeligt forbehold.

Kolonne 1 viser den faktiske reduktion i 1985, som bl.a. indeholdt en særlig hensyntagen til kommuner med ringe likviditet. Kolonne 2 viser 1985-reduktionen, hvis den blev gennemført efter beskatningsgrundlag, og kolonne 3 beskæringen fordelt efter den foreløbigt opgjorte befolkningskorrigerede vækst i beskatningsgrundlag fra 1983–85, jfr. bemærkningerne til nr. 9.

Kolonne 4 viser forskellen mellem foreløbig og endelig 1985-beskæring, forudsat at reduktionen sker efter *beskatningsgrundlag*; der er regnet med et rentetillæg på 10 pct. Kolonne 4 viser altså, hvad den enkelte kommune ville få eller skulle af med, hvis 85-nedsættelsen omberegnes efter beskatningsgrundlag.

Kolonne 5 viser tilsvarende forskellen mellem foreløbig og endelig 1985-beskæring, hvis reduktionen sker efter vækst i beskatningsgrundlaget, d.v.s. virkningen af at foretage omberegningen efter *vækst* i beskatningsgrundlaget

Kolonne 6 viser forskellen mellem kolonne 4 og kolonne 5.

Hovedstadsområdet har som helhed en lille gevinst; København har alene en gevinst på ca. 35 mill. kr.

Da det ikke kan vides, hvordan de enkelte kommuner vil budgettere for 1986, kan virkningen af