

beskatningsgrundlaget i perioden fra 1983 til 1985 anvendes som fordelingsgrundlag. Derudover foreslås det, efter ønske fra Kommunernes Landsforening, at der ved den foreløbige omberegning af tilskudsnedsettelsen for 1985 indlægges en grænse for, hvor stor afvigelsen i forhold til den gældende lovs bestemmelser kan være for den enkelte kommune (reduktionen foreslås maksimalt at kunne udgøre 130 pct. af en reduktion efter gældende regler).

Endelig er det regeringens hensigt ved den foreløbige udmelding af udligning og tilskud for 1986 og følgende år at anvende den enkelte kommunes budgetterede beskatningsgrundlag for året forud for tilskudsåret fremfor et fremskrevet beskatningsgrundlag, jfr. bemærkningerne til bestemmelserne i § 1, nr. 1-6. Kommuner med en langsom udvikling i beskatningsgrundlaget opnår herved en likviditetsgevinst.

Regeringen har således på forskellig måde indrettet reduktionen i 1986 og omberegningen vedrørende 1985, så man tager særlige hensyn til forskel i indkomstvækst. Måtte der alligevel for enkelte kommuner opstå ganske særlige problemer, er regeringen indstillet på at tage hensyn hertil ved tildelingen af tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner eller ved meddelelse af dispensation inden for lånerammen.

2.3.3. Konjunkturreguleringen for 1987 og følgende år.

Regeringen vil inden den 1. januar 1986 udarbejde et udkast til lovforslag om ændret kommunal finansiering med virkning fra 1987, så det efter drøftelse med kommunerne kan fremsættes senest den 15. februar 1986.

Med dette lovforslag tilstræbes en afvikling af de generelle tilskud til kommunerne på en måde, således:

- at kommunernes samlede aktivitet indpasses i de samfundsøkonomiske rammer, som regeringen og folketinget opstiller, på en måde, der sikrer fortsat udvikling i den lokale prioritering af skat og kommunal service,
- at beslutningskompetence og økonomisk ansvar

knyttes nærmere sammen,

- at den kommunale skatteforhøjelse, der måtte følge heraf ved uændret kommunal aktivitet modsvares af en nedsættelse af statens indkomstskat på en måde, der sigter mod at bevare progressionen i skattesystemet.

Regeringen vil desuden anmode finansieringsudvalget om at undersøge virkningerne af, at staten finansierer udgifterne til den kommunale udligning helt eller delvis, idet der ikke herved bør ske forringelse for de vanskeligt stillede kommuner. Udvalget vil blive anmodet om at fremlægge sine vurderinger og forslag inden udgangen af 1985.

3. Opgørelse af det konjunkturbetingede overskud i 1986

Overskuddet fremkommer som forskellen mellem væksten i de kommunale indtægter fra 1985 til 1986 og væksten i de kommunale udgifter fra 1985 til 1986, ved uændret aktivitetsniveau og uændrede skattesatser.

1985-tallene for indtægter og udgifter er et skøn over den faktiske udvikling i 1985. *1986-tallene* repræsenterer statens seneste skøn over en række indtægtsposter.

Der er på grundlag af den gennemførte helhedsløsning som generelle beregningsforudsætninger anvendt et skøn over de kommunale pris- og lønstigninger på 2 pct., mens stigningen i det kommunale udskrivningsgrundlag fra 1985 til 1986 er skønnet til 4½ pct. Hertil kommer, at kommunernes budgetterede udskrivningsgrundlag i 1985 nu må skønnes at være undervurderet med ca. 1,25 pct.

Endelig er beregningen af stigningen i grundskyldsprovenuet m.v. baseret på en stigning i grundværdier og ejendomsværdier på 10 pct.

Kommunernes skønnede nettoafdrag (afdrag på lån minus optagne lån) i 1986 er medregnet som en kommunal udgift.

I nedenstående opstilling er vist en opgørelse af henholdsvis merudgifterne og merindtægterne fra 1985 til 1986 under de nævnte forudsætninger.