

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Formålet med lovforslaget er at fastsætte de generelle tilskud til kommuner og amtskommuner for 1986 til en sådan størrelse, at kommunerne henholdsvis amtskommunerne under ét kan holde uændret aktivitetsniveau ved uændret skat.

Samtidig foreslås fordelingen af den i december 1984 vedtagne nedsættelse af tilskuddene for 1985 omberegnet, således som det var forudsat, da tilskuds-nedsættelsen blev gennemført.

Det foreslås, at både 1985-nedsættelsen og 1986-nedsættelsen det første år fordeles efter væksten i kommunerne beskatningsgrundlag korrigeret for befolkningsudviklingen.

Formålet hermed er at sikre, at den enkelte kommunes tilskud så vidt muligt svarer til forskellen mellem kommunens udgifter ved uændret aktivitetsniveau og indtægter ved uændret beskatningsniveau.

Endelig foreslås der ydet et særligt tilskud til Københavns kommune.

2. Baggrunden for lovforslaget

2.1. Indledning

Ved lov nr. 648 af 19. december 1984 blev de generelle tilskud til kommunerne for 1985 nedsat med 3,9 mia. kr. og tilskuddet til amtskommunerne nedsat med 0,6 mia. kr.

Nedsættelsen fordeltes efter kommunernes beskatningsgrundlag, idet dog kommuner med en ringe likviditet opnåede hel eller delvis udsættelse med tilskuds-nedsættelsen til 1986.

Der var tale om en á conto opgørelse af både tilskuds-nedsættelsens størrelse og dens fordeling.

Om den senere regulering af tilskuds-nedsættelsens størrelse hed det i lovforslagets bemærkninger:

»Regeringen vil – i overensstemmelse med den forståelse, der i foråret 1984 blev opnået med kommunerne – i juni 1985 tage initiativ til at optage forhandlinger med de kommunale organisationer
283 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

med henblik på, at der – hvis regeringens forudsætninger ikke holder – i løbet af 1985 kan ske en regulering af de generelle tilskud, som sikrer mål-sætningen om uændret aktivitetsniveau ved uændret skat. Der er i lov om generelle tilskud § 10, stk. 5, henholdsvis § 17, stk. 5, hjemmel til en regulering som følge af en ændret pris- og lønudvikling eller en ændring i de kommunale indtægter. En eventuel regulering som følge af en ændring i udskrivningsgrundlaget bør dog først ske i 1986, hvor der sker endelig afregning vedrørende indkomst-skat for 1985.

Der vil blive foretaget en endelig beregning af det kommunale overskud, når p/1-udviklingen og udviklingen i beskatningsgrundlaget fra 1984 til 1985 er kendt. En eventuel regulering som følge heraf vil blive taget op i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 1986.«

Om den senere regulering af nedsættelsens fordeling hed det:

»Omberegningen af nedsættelsen vil bestå i en korrektion for bortfaldet af 2 pct.s garantien og en korrektion svarende til virkningerne af den ændrede udligning beregnet på 1985.

De kommuner, der efter denne beregning har opnået en udsættelse af reduktionen, betaler en rente heraf på 10 pct. De, der efter samme beregning har betalt for meget, får en rentegodtgørelse på 10 pct.

Disse korrektioner vil herefter blive afregnet i forbindelse med tilskud og udligning i 1986.

Kommunerne stilles herved alt i alt, som om den nye byrdefordeling havde været gældende fra 1985. Til gengæld tages der ved den endelige opgørelse af reduktionen ingen hensyn til, hvor stor den enkelte kommunes likviditet er.«

Om byrdefordelingen i 1986 hed det videre i lovforslagets bemærkninger:

»Den kommunale byrdefordeling for 1986 og de følgende år vil blive drøftet med de kommunale parter. De byrdefordelmæssige problemer vil blive belyst i indenrigsministeriets finansieringsudvalg, hvor der i forvejen sker en løbende vurdering af kommunernes udligning i et samarbejde mellem