

som nu søges kompenseret ved hjælp af det nye kriterium.

For det fjerde foreslås udligningen af forskelle i de primærkommunale beskatningsgrundlag forhøjet fra 50 pct. til 52 pct., ligesom tilskuddet til kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag foreslås sat op med 50 mill. kr. Desuden foreslås udligningen af forskelle i udgiftsbehov i hele landet forhøjet til 35 pct., mens udligningen af forskelle i udgiftsbehov i hovedstadsområdet forslås nedsat til 25 pct., så den samlede udligning af udgiftsbehov i hovedstadsregionen forbliver uændret. Endelig foreslås udligningen af forskelle i amtskommunernes beskatningsgrundlag og udgiftsbehov forhøjet fra 80 til 85 pct.

Disse forslag er begrundet med, at forhøjelsen af de sociale kriteriers vægt trods refusionsomlægningen ellers ville føre til tab for kommuner med et særligt svagt beskatningsgrundlag.

Disse fire ændringer af tilskuds- og udligningssystemet indebærer alt i alt, at de byrdefordelingsforskydninger, den sociale refusionsomlægning umiddelbart giver anledning til, modificeres.

Der bliver dog visse forskelle tilbage.

Det foreslås derfor, at der i tre år ydes et særligt tilskud til de kommuner, hvis tab – beregnet ud fra regnskabet for 1984 – overstiger 0,3 pct. af deres beskatningsgrundlag. Kommunernes byrdefordelingsmæssige tab (beregnet ud fra 1984-regnskab) vil derfor i denne overgangsperiode ikke overstige 0,3 pct. af deres beskatningsgrundlag.

Særtilskuddet kan anslås til i alt 200 mill. kr.

### 3. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner

Afviklingen af refusionerne vedrørende daginstitutioner m.v. betyder, at der overføres ca. 3,7 mia. kr. til de generelle tilskud.

Afviklingen af refusionerne vedrørende ældreområdet betyder, at der overføres ca. 7,6 mia. kr. til de generelle tilskud.

De byrdefordelingsmæssige virkninger af omlægningen er vist i bilagstabel 2 (primærkommuner) og 3 (amtskommuner). Det skal bemærkes, at tallene som ved de fleste vurderinger af omlægninger i byrdefordelingen hviler på de sidst vedtagne budgetter (1985-budgetdata) med de deraf følgende usikkerhedsmomenter.

I bilag 2, kolonne 1, vises beskatningsniveauet i 1984, mens kolonne 2 viser virkninger af de af socialministeren og indenrigsministeren fremsatte lovforslag, hvis der ikke sker ændringer i tilskuds- og udligningssystemet. Grundlaget for beregningen

af disse virkninger, der ikke på alle punkter er helt præcis, er nærmere beskrevet i bilag 4.

Kolonne 3 viser virkningen af korrektionen for geografisk betingede lønforskelle.

Kolonne 4 viser konsekvenser af at indføre kvinders erhvervsfrekvens og antal fuldtidsledige som to nye sociale kriterier, hver med vægten 2,5 pct. samt virkningen af at forhøje de eksisterende sociale kriterier med 5 pct. (forhøjelse af vægten for »antal børn af enlige forsørgere« til 7,5 pct. samt forhøjelse af vægten for boligkriteriet til 7,5 pct.).

I kolonne 5 ses konsekvenserne af justeringen af udligningssystemet (forhøjelse af udligningsniveauerne til 0,52, forhøjelse af tilskud til kommuner med svagt beskatningsgrundlag med 50 mill. kr. samt ændringen af udligningsniveauerne vedrørende udgiftsbehov).

Kolonne 6 og 7 viser den samlede virkning.

I bilag 3 vises tilsvarende i kolonne 1–3 henholdsvis beskatningsniveauet i 1985, virkningen af omlægningen af de sociale refusioner og korrektionen for regionale lønforskelle. Kolonne 4 viser virkningen af indførelsen af et nyt kriterium (»dødelighed«) med vægten 5 pct. med en samtidig nedsættelse af vægten for »enlige ældre« fra 7,5 pct. til 5 pct.

I kolonne 5 ses effekten af at forhøje udligningsniveauerne til 85 pct. Kolonne 6 og 7 viser den samlede virkning.

Det ses, at hovedstadsområdet som helhed (når virkningerne for amtskommuner og primærkommuner lægges sammen) har en meget beskedent gevinst, mens Københavns kommune får en væsentlig gevinst (ca. 120 mill. kr.). De fleste mindre kommuner har overvejende gevinst.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Til nr. 1

Udligningsniveauet vedrørende beskatningsgrundlag i primærkommunerne foreslås forhøjet fra 0,50 til 0,52. Om begrundelsen for dette forslag henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2–5

Det foreslås, at såvel opgørelsen af beskatningsgrundlag som beregningen af tilskud og tilsvarende korrigeres for regionale forskelle i lønniveauet for kommunalt ansatte.