

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget knytter sig til de lovforslag, indenrigsministeren og socialministeren har fremsat om afvikling af refusionerne for en række sociale udgiftsområder.

Forslagets formål er at sikre, at de byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af omlægningen af de sociale refusioner bliver så små som muligt. Det indeholder derfor forslag om en række ændringer af tilskuds- og udligningssystemet med henblik på at afbøde de umiddelbare virkninger af afviklingen af disse refusioner.

Først og fremmest foreslås beregningen af den mellem(amts)kommunale udligning korrigeret for regionale forskelle i lønniveauet for (amts)kommunalt ansatte.

Dernæst foreslås det sociale kriteriums vægt forhøjet i såvel den kommunale som den amtskommunale udligning, ligesom der foreslås indført tre nye sociale kriterier: »antal fuldtidsledige« og »kvinders erhvervsfrekvens« (i den kommunale udligning) og »beregnet dødelighed« (i den amtskommunale udligning). Herudover foreslås opgørelsen af udgiftsbehovskriteriet i relation til kon-tanthjælpsområdet nuanceret.

Endvidere foreslås udligningen af forskelle i beskatningsgrundlag og i udgiftsbehov mellem kommunerne og mellem amtskommunerne forøget.

Endelig foreslås et midlertidigt særtilskud, der tilsigter, at ingen kommune i perioden 1987-89 lider et tab på mere end 0,3 pct. af beskatningsgrundlaget som følge af omlægningen.

2. Baggrunden for lovforslaget

2.1. Socialministerens forslag om afvikling af sociale refusioner

Socialministeren og indenrigsministeren har fremsat henholdsvis lovforslag om ændring af lov om social bistand (Ændring af regler om finansiering), nr. L 205 fremsat den 27. marts 1985, Folketingsstidende 1984-85 sp. 7977) og om ændring af lov om hjemmesygeplejerskeordninger, lov om

sundhedsplejerskeordninger, lov om skolelægeordning og sygesikringsloven (Ændring af regler om finansiering).

Om denne byrdefordelingsomlægnings formål og mere detaljerede indhold henvises i almindelighed til disse forslags bemærkninger.

Forslagene kan sammenfattes således:

a) Udgifterne til *almindelige daginstitutioner og dagpleje* samt til *sundhedspleje og skolelæger* afholdes fuldt ud af kommunerne. Derimod opretholdes den nuværende deling mellem amtskommuner og kommuner af udgifterne til de amtskommunale særlige daginstitutioner for børn og unge med vidtgående handicap, idet dog udgiftsdelingen afløses af en takstbetaling.

b) For personer under 67 år afholder amtskommuner og kommuner hver 50 pct. af udgifterne til følgende foranstaltninger.

- bistand i eget hjem og formidlet døgnophold
- daghjem og plejehjem m.v.
- revalideringsinstitutioner
- døgninstitutioner for børn og unge
- institutioner for personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap og særlige plejehjem, herunder psykiatriske plejehjem.

c) For personer over 67 år afholder kommunen de fulde udgifter til pleje m.v (herunder de nuværende psykiatriske plejehjem under sygehusvæsenet).

d) Til kommunerne hhv. amtskommunerne udbetales et beløb svarende til pensionens grundbeløb for hver pensionist på plejehjem.

2.2. Finansieringsudvalgets betænkning

2.2.1. Indledning

Indenrigsministeriets finansieringsudvalg har i marts 1985 afgivet en betænkning, der bl.a. undersøger mulige nye sociale kriterier og belyser de byrdefordelingsmæssige virkninger af omlægningen af de sociale refusioner (betænkning nr. 1033).

Betænkningens afsnit om disse spørgsmål kan sammenfattes således: