

måtte derfor suppleres med det brede neutralitetsbegreb.

Ansvarshensynet blev varetaget ved at lade kommuner og amtskommuner selv afholde mindst 50 pct. af udgifterne til stort set alle de foranstaltninger, de selv varetager.

Neutraliteten (i bred forstand) blev varetaget ved at lade kommunerne finansiere foranstaltningerne med samme andel (50 pct.), uanset om ansvaret for den enkelte foranstaltning er kommunalt eller amtskommunalt.

Der blev derimod ikke etableret en tilsvarende neutralitet på amtskommunalt niveau. Amtskommunerne har hidtil ikke bidraget til finansieringen af kommunale foranstaltninger, men kommunerne har i stedet modtaget refusion fra staten. De kommunale foranstaltninger har derfor været gratis, set fra amtskommunens synsvinkel, selv om de i vidt omfang kan betragtes som alternativer til amtskommunens egne foranstaltninger.

Kommunernes almindelige plejehjem, beskyttede boliger og det kommunale plejehjemsforebyggende arbejde er alternativer til de amtskommunale døgnforanstaltninger for ældre.

De amtskommunale døgninstitutioner, for børn og for voksne handicappede, er alternativer til den kommunale familieplejeordning. Her er der fra 1. januar 1985 tilvejebragt neutralitet, således at udgifterne i alle tilfælde deles mellem kommune og amtskommune, jfr. lov nr. 301 af 6. juni 1984.

Hertil kommer, at forskelle i finansieringsregler kan udgøre hindringer for forsøg og omstillinger, der berører flere foranstaltningstyper.

Det har som led i arbejdet med en finansieringsomlægning været overvejet at inddrage kommunerne i finansieringen af førtidspensionerne. Efter ønske fra de kommunale organisationer foreslås der ikke ændringer på dette område, men spørgsmålet vil blive taget op, hvis der senere viser sig behov herfor.

Gældende regler.

Efter de gældende regler refunderer staten som hovedregel 50 pct. af kommunens udgifter efter bilstandsloven. For daginstitutionernes vedkommende gælder dog, at der alene ydes refusion inden for de maksimumsgrænser, der er fastsat af socialministeriet.

En kommune afholder dog selv udgifterne til rådgivning og tilsyn og til administration i øvrigt.

For det amtskommunale institutionsområde gælder som hovedregel, at kommunen og amtskommunen hver afholder 50 pct. af udgifterne.

Tilsvarende gælder fra 1. januar 1985 for udgifterne ved børns og unges døgnophold uden for hjemmet i opholdssteder uden for det amtskommunale institutionsområde og for udgifterne til personer med vidtgående fysisk eller psykisk handicap, som anbringes i pleje eller tilbydes ophold i et bofællesskab.

Amtskommunen afholder selv alle udgifter til rådgivningscentre for børn og unge.

Endelig refunderer staten 75 pct. af udgifterne vedrørende de amtskommunale forsorghjem m.v.

Lovforslagets formål.

Den foreslåede omlægning fra statslige refusioner til bloktilskud vil bidrage til, at kommunerne og amtskommunerne får en større handlefrihed på det sociale område.

Formålet med lovforslaget er i øvrigt at lægge større vægt på ansvarshensynet, således at der opnås større omkostningsbevidsthed, når den ansvarlige myndighed selv afholder omkostningerne ved den enkelte foranstaltning.

Lovforslaget har endvidere til formål at fremme en finansieringsmæssig neutralitet mellem sammenhængende ydelser, således at der åbnes mulighed for et øget samarbejde mellem kommuner og amtskommuner om tilrettelæggelsen af foranstaltninger, der er nært forbundet med hinanden.

Den finansieringsmæssige neutralitet vil understøtte valget af de samfundsøkonomisk bedste løsninger, ligesom en bedre samordning af de sociale tilbud vil give en større sikkerhed for, at borgerne modtager de rigtige ydelser.

Omlægningen af finansieringsreglerne vil endelig bevirke, at der ikke lægges hindringer i vejen for forsøg og omstillinger.

Lovforslaget indebærer ikke indholdsmæssige ændringer i de regler, de gælder for de enkelte ydelser og foranstaltninger.

Lovforslagets indhold.

Den foreslåede ændring af finansieringsreglerne indebærer, at en række sociale udgifter, som i dag afholdes af kommunerne (og amtskommunerne) med refusion fra staten, overgår til fuld kommunal og amtskommunal finansiering.

Forslaget betyder, at der på institutionsområdet indføres en takstbetaling som afløsning af en udgiftsdeling.

Forslaget betyder endvidere, at finansieringen på store områder bliver afhængig af, om der er tale om en ydelse til en person over eller under 67 år.