

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lovforslagets sigte er i første række at skabe mulighed for en mere kontrolleret indvandring i Danmark.

I 1984 er der sket en optrapning af udlændinges indrejse til Danmark, som i særdeleshed omfatter flygtninge.

I 1984 ankom 4.312, mens det samme tal i årene fra 1975 til og med 1981 var i alt 4.685.

I 1985 vil antallet stige til ca. 8.000, hvis oplysninger fra generalsekretæren i Dansk Flygtningehjælp, Arne Pihl Christensen, givet til Berlingske Tidende den 26. december 1984 viser sig at holde stik.

Årsagen til den stadig stigende indvandring af flygtninge her til landet angives ofte som den krig mellem Iran og Irak, der har hærget siden 1980. Man da krige på fremmede kontinenter er ganske almindelige, er denne forklaring næppe særlig plausibel.

Hovedårsagen til den meget store tilstrømning af udlændinge skal snarere findes i udformningen af vor nuværende udlændingelov af 8. juni 1983.

Dens udgangspunkt var betænkning nr. 968/1982.

Den 20. januar 1983 fremsatte justitsminister Erik Ninn-Hansen sit lovforslag til en ny udlændingelov.

Lovforslaget byggede i store træk på betænkning nr. 968/1982, afgivet af udvalget til revision af lov om udlændinges adgang til landet. Udvalget blev nedsat den 14. december 1977 af den daværende justitsminister.

Den afgivne betænkning om udlændingelovgivningen og udkast til en ny udlændingelov indeholdt en flertalsindstilling og en mindretalsindstilling.

Flertallet i udlændingeuudvalget bestod af højeesteretspræsident Peter Christensen (formand), kon-torchef Birger Abrahamson, udenrigsministeriet, tidligere chef for tilsynet med udlændinge, vice-rigspolitichef Arne Baun, ekspeditionssekretær Jørgen Sønder, arbejdsministeriet, politimester

Søren Sørensen, Lyngby, der var chef for tilsynet med udlændinge indtil den 31. oktober 1979, kon-torchef Claus Tornøe, justitsministeriet, og afde-lingschef Anders Trolborg, justitsministeriet.

Mindretallet i udlændingeuudvalget bestod af indvandrerkonsulent Karen Andersen, socialmini-steriet, professor, dr. jur. Hans Gammeltoft-Han-sen, formand for Dansk Flygtningehjælp, og advok-at Lars Langkjær, Advokatrådet.

Justitsminister Erik Ninn-Hansens oprindelige lovforslag byggede med visse ændringer af redakti-onel karakter på lovudkastet i den betænkning nr. 968/1982 om udlændingelovgivningen, som var afgivet af det af justitsministeren nedsatte udvalg til revision af lov om udlændinges adgang til lan-det, dvs. flertalsindstillingen i udvalget.

I bemærkningerne til justitsministerens lovfors-lag fastslog man bl.a., »at der med de nye regler ikke tilsigtes afgørende ændringer af den praksis, der igennem de senere år har udviklet sig på ud-visningsområdet.«

Efter at justitsministerens lovforslag havde vær-et til førstebehandling i folketinget, indgik rege-ringen ved justitsminister Erik Ninn-Hansen forlig med socialdemokratiet, hvilket medførte væsentlige ændringer af ministerens oprindelige lovforslag, idet man i hovedtræk nu gjorde mindretalsindstil-lingen fra udlændingeuudvalget til lovtæst, men desuden ændrede man ligeledes det oprindelige lovforslag på flere punkter, også set i relation til udlændingelovsudvalgets mindretalsindstilling.

Af justitsministerens oprindelige lovforslag blev der efter forliget kun administrative, almindelighe-der tilbage.

Efter forliget mellem regeringen og socialdemo-kratiet blev det ændrede forslag til udlændingelov vedtaget af folketinget den 3. juni 1983 med 155 stemmer for og 12 imod, dvs. kun fremskridtsparti-et var imod.

I den vedtagne lov havde man bl.a. oprettet et såkaldt omsvøbsdirektoratet, kaldet direktoratet for udlændinge, der bl.a. skulle behandle de så-kaldte A-flygtninge og B-flygtninge i stedet for