

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget omfatter for det første en ophævelse af den såkaldte 10-promilleregulering for den kommunale udskrivning af grundskyld.

For det andet foreslås den amtskommunale grundskyldpromille over en 3-årig periode nedtrappet fra de 10 promille, der gælder for skatteåret 1985, således at promillen fra og med skatteåret 1989 kommer til at udgøre 6.

Desuden indeholder lovforslaget nogle mindre, mere teknisk betonedede ændringer af den kommunale ejendomsskattelov.

2. Betænkning nr. 1024/1984 om ejendomsskatternes rolle i den kommunale finansiering.

Lovforslaget fremsættes på baggrund af en betænkning fra indenrigsministeriets finansieringsudvalg: »Ejendomsskatternes rolle i den kommunale finansiering«, der blev afgivet i november 1984.

Betænkningen indeholder først en gennemgang af de gældende ejendomsskatte regler og en beskrivelse af deres virkninger.

Dernæst redegøres der for en række principielle betragtninger om den kommunale beskatnings opgaver og om ejendomsskatternes rolle i finansieringen af kommunerne.

Hovedsynspunktet er, at den kommunale skat er prisen for de kommunale ydelser.

Det fremhæves dog også, at ejendomsbeskatningen kan være led i f.eks. erhvervsfremmepolitikken. På grundlag af de principielle overvejelser drøftes især to spørgsmål:

- 1) hvem bør betale ejendomsskat?
- 2) bør der fastsættes begrænsninger i kommunernes frie adgang til at fastsætte grundskyldpromillen?

ad 1) Det fremhæves, at der kan argumenteres for, at erhvervsvirksomheder og sommerhuse bør betale en ejendomsskat, som nogenlunde modsvarer værdien af de ikke-takstfinansierede ydelser, kommunerne stiller til rådighed for de pågældende.

Det understreges imidlertid også, at en opgørelse af, hvad f.eks. en virksomhed modtager fra en kommune, kun kan foretages med betydelig usikkerhed.

Udvalget er derfor ikke fremkommet med noget egentligt forslag om en adskillelse af beskatningen af erhvervsvirksomheder og sommerhuse fra beskatning af boligejendomme.

ad 2) Udvalget gør opmærksom på, at borgeren har lettere ved at vurdere sammenhængen mellem skat og service, hvis beskatningen af indkomst og beskatningen af fast ejendom så at sige følges ad.

Det kunne tale for en begrænsning af kommunernes frihed til at fastsætte grundskyldpromillen.

Udvalget stiller imidlertid heller ikke på dette punkt noget egentligt forslag, bl.a. fordi dets kommunale medlemmer ikke finder, at der er behov for ændring af de gældende regler. Udvalget har imidlertid – med henvisning til, at der i folketinget har været ønske om en begrænsning i adgangen til at fastsætte grundskyldpromillen – vurderet forskellige måder at gennemføre en begrænsning på.

Udvalget har gennemgået følgende hovedmodeller for en sådan begrænsning:

- 1) fast bund og loft for størrelsen af promillerne,
- 2) grænser for forholdet mellem provens af indkomstskat og grundskyld (ligningsforhold),
- 3) grænser for forholdet mellem udskrivningsprocenten for indkomstskat og grundskyldpromillen (udskrivningsforhold).

3. Regeringens overvejelser

Regeringen har på grundlag af finansieringsudvalgets betænkning overvejet den kommunale ejendomsbeskatnings plads i skattesystemet og det kommunale finansieringssystem.

Der er med betænkningen tilvejebragt et omfattende teknisk grundlag til brug for overvejelser af spørgsmålet vedrørende eventuel differentiering af ejendomsbeskatningen efter ejendomsstype (bolig – sommerhus – erhverv). Betænkningen belyser endvidere de forskellige momenter, der har betydning