

afgørelse er indbragt for ombudsmanden, hvis fremsendelsen af de interne dokumenter har været nødvendig for behandlingen af klagen.

Endelig indeholder *nr. 3* en tilsvarende undtagelsesadgang, såfremt udveksling af internt arbejdsmateriale har været påkrævet af hensyn til gennemførelsen af et internt præget samarbejde, der må anses for rimeligt begrundet i sagerens karakter.

Adgangen til at gøre undtagelse efter *nr. 3* gælder kun i forbindelse med afgivelse af arbejdsdokumenter, der sker som led i et »internt præget samarbejde«. Dette forudsætter, at sagsbehandlingsformen mellem de pågældende organer er af uformel karakter. Afgivelse af arbejdsdokumenter i forbindelse med en sædvanlig høringsprocedure vil således ikke være omfattet af undtagelsesadgangen.

Som eksempel på bestemmelsens anvendelsesområde kan nævnes den blotte forevisning af interne arbejdsdokumenter – det kan være et udkast til en skrivelse eller en bekendtgørelse – for en anden myndighed, der finder sted for at orientere denne eller opnå dennes umiddelbare reaktion på udkastet. Bestemmelsen vil endvidere kunne finde anvendelse i tilfælde, hvor en sag forberedes af repræsentanter for forskellige myndigheder i forening, eventuelt ved nedsættelse af en uformel arbejdsgruppe, og hvor der som led i samarbejdet udveksles dokumenter af intern karakter, f.eks. notater om sagen udarbejdet af en af myndighederne, mødereferater, udkast til skrivelser osv.

Undtagelsesadgangen er således navnlig tænkt anvendt i tilfælde, hvor der opstår et mere lejlighedsvist og ikke formaliseret samarbejde mellem myndighederne, f.eks. fordi det som led i sagens behandling viser sig påkrævet at inddrage andre myndigheder eller udenforstående i beslutningsprocessen.

Også journalmateriale, der som led i patientbehandlingen – f. eks. når en patient indlægges eller overføres til et andet sygehus – udveksles mellem forskellige sygehuse, vil med hjemmel i den foreslåede bestemmelse fortsat kunne undtages fra adgangen til aktindsigt.

Undtagelsesadgangen efter *nr. 3* forudsætter ikke blot, at det i relation til en bestemt sag har været rimeligt begrundet at anvende et internt præget samarbejde, men også at selve *afgivelsen* af interne arbejdsdokumenter har været påkrævet af hensyn til at gennemføre dette samarbejde. Om disse betingelser er opfyldt må afgøres efter en konkret bedømmelse i det enkelte tilfælde.

Der henvises i det hele til betænkningen side 224.

Bestemmelserne i *stk. 1* omfatter kun tilfælde, hvor interne arbejdsdokumenter udveksles mellem forskellige forvaltningsmyndigheder eller i øvrigt afgives til udenforstående. Udveksling af internt arbejdsmateriale mellem forskellige enheder inden for samme myndighed kan efter § 9 frit ske, uden at dokumenterne mister deres karakter af interne arbejdsdokumenter.

På sagsområder, hvor det jævnligt vil være påkrævet at udveksle interne arbejdsdokumenter, og hvor bestemmelsen i *stk. 1*, *nr. 1–3*, derfor vil medføre, at en begæring i almindelighed vil kunne afslås, kan der ved bekendtgørelse generelt gøres undtagelse fra bestemmelsen i *stk. 1*, jfr. bestemmelsen i lovforslagets § 3, *stk. 1*. Dette vil f.eks. blive aktuelt med hensyn til sygehusjournaler, der afgives fra et sygehus til et andet eller til private læger som led i en lægelig behandling af en patient. Der henvises til bemærkningerne til forslagets § 3, *stk. 1*.

Behovet for i visse tilfælde at kunne undtage interne arbejdsdokumenter, der som led i en sags behandling modtages af en forvaltningsmyndighed, er ikke begrænset til internt arbejdsmateriale, der modtages fra en anden forvaltningsmyndighed. Efter bestemmelsen i *stk. 2* kan interne arbejdsdokumenter, der tilsendes forvaltningsmyndigheder af myndigheder, institutioner og private, der ikke er omfattet af loven, nægtes udleveret efter reglerne i *stk. 1*.

Bestemmelsen kan f.eks. tænkes at få betydning i forbindelse med myndighedens samarbejde med private konsulentfirmaer eller i forbindelse med gensidig udveksling af internt arbejdsmateriale mellem et ministerium og et folketingsudvalg. Der henvises i øvrigt herom til betænkningen side 224.

Efter bestemmelsen i § 11 er det alene videregivelse af interne arbejdsdokumenter som led i en sags behandling, der medfører, at dokumentet som hovedregel undergives aktindsigt. Afgivelse af sådant materiale i andet øjemed, f.eks. til brug for videnskabelige undersøgelser, bevirker i almindelighed ikke, at materialet derved bliver undergivet aktindsigt.

Til § 12

Bestemmelsen angiver nogle undtagelser fra retten til aktindsigt for visse typer af dokumenter begrundet i den funktion, som dokumentet varetager.

Bestemmelserne i *nr. 1 og 2*, der tilsigter at beskytte den politiske beslutningsproces, er enslydende med den gældende offentlighedslovs § 5, *nr. 1*