

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget

Lov nr. 208 af 24. maj 1972 om mindstebeholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter¹⁾ blev ændret ved lov nr. 215 af 30. maj 1980²⁾, således at der som § 1, stk. 2, blev indsat en bestemmelse, der medfører, at de samlede mindstelagre til enhver tid skal udgøre mindst 4 mill. tons råolieækvivalent uanset faldende olieforbrug.

Det fremgår af bemærkningerne til lovændringen fra 1980, at formålet hermed var at opretholde de daværende mindstelagre på ca. 4 mill. tons, der på det tidspunkt svarede til godt 90 dages forbrug. 4 mill. tons ansloges i 1980 at ville modsvare ca. 110 dages forbrug i 1985 som et resultat af det forventede fald i olieforbruget som følge af bl.a. kraftvarmeudbygning, naturgasforsyning og gennemførelse af energibesparende foranstaltninger.

Imidlertid har faldet i olieforbruget været langt stærkere, end man forventede i 1980. 4 mill. tons råolieækvivalent svarer således til ca. 160 dages forbrug i dag. Efter det forudsete yderligere fald i olieforbruget i de kommende år vil en fastholdelse af 4 mill. tons mindstelagerniveau i 1990 betyde opretholdelse af minimumslagre svarende til omkring 180 dages forbrug. Opbygning og opretholdelse af lagre af denne størrelsesorden – der repræsenterer en handelsværdi af ca. 9 mia kr. – medfører betydelige omkostninger, som betales over forbrugerpriserne.

Af hensyn til forsynings sikkerheden lægger regeringen vægt på, at der selv med de betydelige samfundsøkonomiske omkostninger herved fortsat opretholdes et højt lagerniveau. Lagerniveauet bør imidlertid tilpasses den løbende udvikling i forbrugsmønstret og det faktiske olieforbrug. Det skal i denne forbindelse særligt fremhæves, at elværkerne forbrug af fuelolie er sunket med 85 pct. siden 1980, idet de i 1983 kun dækkede 4 pct. af deres

brændselsforbrug med olie. Lovforslaget tilsigter at give mulighed for den nævnte tilpasning.

Hovedformålet med lovforslaget er at åbne mulighed for at frigøre mindstelagrenes størrelse fra den binding til 4 mill. tons niveauet, som har ført til den utilsigtet stærke stigning i lagerdækningen målt i antal dages forbrug. Efter lovforslagets § 1, stk. 1, ophæves minimumsgrænsen på 4 mill. tons, samtidig med at lovforslaget opretholder den gældende lovgivnings bemyndigelse til energiministeren til at fastsætte krav om opretholdelse af mindstelagre ud over, hvad der følger af Danmarks internationale forpligtelser.

2. Mindstelagerlovens administrative gennemførelse

Mindstelagerloven har hidtil været administreret således, at man årligt opgør det forudgående års forbrug inden for de enkelte produktkategorier benzin, gas-/dieselolie og fuelolie og herefter ved bekendtgørelse fastsætter lagerpligten som en vis procentdel af det forudgående års forbrug af den pågældende produktkategori.

For at fastholde niveauet på 4 mill. tons har det i de senere år været nødvendigt at fastsætte stignende procentsatser i de årlige bekendtgørelser. Medens lagerprocenten for benzin og gasolie indtil 1980–81 lå på 25 pct., er den for 1984–85 fastsat til henholdsvis 36,8 pct. og 35,6 pct.

For den igangværende lagerperiode, der løber fra 1. juli 1984 til 30. juni 1985, udgør lagerpligten det ved loven fastsatte minimum på 4 mill. tons råolieækvivalent. Af den samlede lagringspligt opfylder Foreningen Danske Olieberedskabslagre (FDO), som omfatter de fleste olieselskaber, der virker i Danmark, ca. 2,3 mill. tons. Den resterende mængde på ca. 1,7 mill. tons er dækket inden for de lagringspligtiges egne lagre.

Lovforslaget indebærer som nævnt, at det absolute krav, om at lagerniveauet skal være på 4 mill. tons råolieækvivalent, ophæves.