

omfang dette vil nødvendiggøre øgede ressourcer, unddrager sig vurdering i dag.

5. Udtalelser over lovforslaget.

Lovforslaget har været forelagt for en række ministerier, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Hovedstadsrådet, Københavns og Frederiksberg kommuner samt civilforsvarsstyrelsen, Civilforsvarskommissionen i Storkøbenhavn og civilregionerne.

Principperne i lovforslaget har kunnet tiltrædes af de hørte ministerier og organisationer m.v.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 2 og 3

Beføjelsen til at koordinere det forberedende arbejde i fredstid henlagdes i 1962 til indenrigsministeren. § 2, stk. 2 og 3, er derfor ajourført i overensstemmelse hermed.

Til nr. 4

Ved bestemmelsen foreslås indført:

- en pligt for kommuner og amtskommuner til at udarbejde en plan for deres civile beredskab,
- en pligt for indenrigsministeren til at fastsætte almindelige regler herom, og
- en pligt for de enkelte ministre til inden for deres forretningsområde at fastsætte regler for planlægningen af det kommunale og amtskommunale civile beredskab.

Den nævnte rapport »Det civile beredskab i kommuner og amtskommuner« indeholder i kapitel 3 en række principielle synspunkter om, hvordan det foreslåede planlægningssystem skal opbygges. Det skal fremhæves, at rapporten bl.a. er resultatet af indgående drøftelser med kommunale praktikere i 7 kommuner og 2 amtskommuner. Uden at de pågældende embedsmænd tegner andet og mere end den ekspertise, de har repræsenteret under drøftelserne, kan der dog siges at være betydelig praktisk basis for rapportens anbefalinger.

Rapporten foreslår for det første, at planlægningen inddeles i faser. I en første fase skal beredskabsorganisationen og dennes aktivering bringes på plads. Dette bør ske inden for en relativ kort tidsfrist. Rapporten foreslår 1 år. Beredskabsorganisationen vil bestå af borgmester, evt. økonomiudvalg - jfr. nedenfor - samt en række forvaltningschefer. Alarmeringssystemet bør i muligt omfang følge civilforsvarets og forsvarrets. Det er bl.a. denne del af planlægningen, der sigtes til med

udtrykket »almindelige regler« i forslaget til ny § 3, stk. 2.

Etableringen af beredskabsorganisationen og reglerne for dennes aktivering bør i øvrigt sammenkobles med civilforsvarets beredskabsplanlægning efter § 17 i civilforsvarsloven. Denne sammenkobling er ikke mulig i amtskommunerne, fordi amtskommunerne ikke har civilforsvar, og civilforsvarslovens § 17 således kun omfatter kommunerne. Amtskommunerne er imidlertid fortrolige med beredskabsplanlægning i medfør af reglerne om planlægning af sygehusberedskabet efter sygehuslovens § 16 a.

Først i en følgende fase af planlægningen - og med en længere tidshorison - foreslås planlægningen af de enkelte beredskabsforanstaltninger iværksat. Herom henvises i det hele til rapportens kapitel 3, side 29-34. Det skal her fremhæves, at de enkelte foranstaltninger forudsættes indarbejdet i de i øvrigt i fredstid gældende planlægningssystemer, og at denne planlægning forudsættes koordineret med civilforsvarsplanlægningen (beredskabsplaner). Det skal tillige fremhæves, at planlægningen forudsættes at koncentrere sig om de i beredskabsmæssig henseende væsentligste sider af kommunernes og amtskommunernes aktiviteter. Hovedvægten må lægges på områder inden for bl.a. social- og sundhedsvæsen, sygehusvæsen, vandforsyning og vejevæsen.

Fastlæggelsen af indholdet af reglerne må i øvrigt afhænge af et samarbejde mellem de enkelte ministerier, de kommunale organisationer, Hovedstadsrådet, Københavns og Frederiksberg kommuner samt personalets organisationer. Under udvalgsarbejdet er der produceret et omfattende bilagsmateriale, som vil kunne indgå i dette arbejde.

Til nr. 5

§ 3 a. bemyndiger indenrigsministeren til at fastsætte regler om kommunernes styrelse under krig eller truende udsigt til krig.

Behovet for at fastsætte »nødstyrelsesregler« for kommuner og amtskommuner er i meget høj grad en følge af, at de kommunale opgaver typisk varetages ved møder i kollegiale organer. Disse vil meget let være afskåret fra at træde sammen i en beredskabssituation.

Der findes - som tidligere nævnt - ikke i de kommunale styrelseslove klart tilstrækkelige regler, der giver borgmesteren hjemmel til at handle på kommunalbestyrelsens vegne i en beredskabssituation. Særlige regler er derfor nødvendige for, at der i en beredskabssituation kan findes en organi-