

Nedenfor er også redegjort for de påtænkte administrative ændringer af forsikringssystemet.

### *Lovændringer.*

1. For at øge kassernes økonomiske incitament til at etablere et hensigtsmæssigt administrationsapparat, som sikrer, at der foretages en grundig gennemgang af udbetalingsmaterialet og medlemmets forhold, forinden en dagpenge- eller efterlønsudbetaling finder sted, foreslås det, at der ikke ydes statsrefusion til dækning af fejludbetalinger, jfr. § 1, nr. 8.

Dette forslag har udvalget fremsat på baggrund af en undersøgelse af arbejdsløshedsforsikringssystemet i andre lande, bl.a. Sverige.

Ved denne undersøgelse viste det sig, at der i Sverige ikke ydes statstilskud til dækning af konstaterede fejludbetalinger. Dette medfører, at hvis en kasse har en dårlig administration, vil medlemmerne skulle betale mere i bidrag for at dække kassens udgifter. Det skal dog bemærkes, at således som det svenske arbejdsløshedsforsikringssystem er opbygget træffer kassen ikke det samme antal skønmæssige afgørelser som de danske arbejdsløshedskasser.

Forslaget indebærer en risiko for flere klagesager fra medlemmerne og dermed et større pres på ankesystemet, men forslaget indebærer samtidig et væsentligt økonomisk incitament til selvkontrol.

Der foreslås endvidere, at en kasses krav på refusion gøres betinget af, at kassen har eller kan fremskaffe dokumentation, jfr. § 1, nr. 7. Baggrunden for forslaget om dokumentation er, at det ved tilsyn med kasserne har vist sig, at den eksterne dokumentation (oplysninger fra medlemmet m.v.) ofte er mangelfuld.

Forslaget medfører ikke, at der nægtes en kasse refusion, hvis kassen ikke har det krævede materiale parat, men kassen får ikke refusion, hvis materialet ikke kan fremskaffes. Forslaget har således en præventiv effekt, idet kassen vil være opmærksom på, at dokumentationsmaterialet skal være til stede, forinden udbetalingen finder sted.

2. En væsentlig del af administrationen og udbetalingerne af dagpenge m.v. sker på grundlag af erklæringer, afgivet af medlemmerne – de såkaldte »tro- og love erklæringer«. Direktoratets stikprøveundersøgelser har vist, at en af de store fejlkilder i arbejdsløshedsforsikringssystemet er sådanne erklæringer.

Det foreslås derfor, at retten til dagpenge betinges af, at tidspunktet for og årsagen til et medlems

arbejdsophør samt varigheden af medlemmets sidste arbejdsforhold skal dokumenteres.

3. Endelig foreslås, at arbejdsministeren kan bestemme, at statens refusion og forskud til en kasse helt eller delvis kan tilbageholdes, indtil kassen har fulgt et af direktøren for arbejdsløshedsforsikringen udstedt pålæg, jfr. § 1, nr. 2. Baggrunden for dette forslag er, at det i praksis har vist sig, at der er behov for en »mellemsanktion«, hvor en kasses forhold ikke er af en sådan art, at reglerne om fratagelse af statsanerkendelse eller refusionsbortfald kan bringes i anvendelse.

4. For at fritage kasserne for at skulle skønne over, om et arbejde skal betragtes som merarbejde af tilfældig karakter, foreslås det ved overflytning af et medlem fra at være deltidsforsikret til fuldtidsforsikret at kræve 13 ugers fuldtidsarbejde mod i dag 5 ugers fuldtidsarbejde, jfr. § 1, nr. 4 og 5.

Det foreslås endelig, at de årlige tilsynsbesøg i kassernes hovedafdeling afløses af tilsynsbesøg i kasser; hvor regnskabsmaterialet specielt giver baggrund for yderligere undersøgelser, jfr. § 1, nr. 9.

### *Administrative ændringer.*

Udvalget vedrørende arbejdsløshedskassernes fejludbetalinger har tillige stillet en lang række forslag til ændringer, der kan gennemføres administrativt. Der er også inden for denne gruppe både forslag, der kan gennemføres hurtigt, og som hurtigt påvirker omfanget af fejludbetalinger og forslag, der må betragtes som mere langsigtede.

På denne baggrund har arbejdsministeren umiddelbart efter betænkningens afgivelse anmodet direktøren for arbejdsløshedsforsikringen om at overveje, hvorledes de administrative ændringer kan gennemføres bedst muligt, samt anmodet direktøren for arbejdsløshedsforsikringen om at påbegynde gennemførelsen af den administrative opfølgning af betænkningen, herunder hurtigst muligt at foretage de administrative ændringer, som kan gennemføres hurtigt.

1. Der vil således administrativt blive stillet krav til den enkelte kasse om at udarbejde en ajourført beskrivelse af kassens administrative rutiner, herunder de edb-systemer som kassen anvender. Denne beskrivelse skal løbende ajourføres.

Det vil medføre en mere ensartet praksis – i hvert fald hos de arbejdsløshedskasser, der idag ikke har en beskrevet forretningsgang – og det vil