

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Hovedsigtet med lovforslaget er at smidiggøre og ajourføre reglerne i kommuneplanloven (lovbekendtgørelse nr. 734 af 21. december 1982, som ændret ved lov nr. 250 af 23. maj 1984).

Lovforslaget skal ses på baggrund af de indhøstede erfaringer ved administrationen af loven, der trådte i kraft den 1. februar 1977, miljøministeriets arbejde med en tværgående gennemgang af lovgivningen, og endelig på baggrund af de forslag til forenklinger, som i 1982-1983 er fremkommet fra de enkelte kommunalbestyrelser. I forbindelse med forberedelsen af lovforslaget har planstyrelsen gennemarbejdet de kommunale forenklingsforslag, hvoraf en stor del har kunnet imødekommes. Det gælder navnlig de kommunale forslag om lempelse af reglerne om pligt til at tilvejebringe lokalplaner og dispensation fra lokalplaner.

Lovforslaget ændrer ikke på de principper, som var afgørende ved kommuneplanlovens gennemførelse. Forslaget fastholder principperne om decentralisering, rammestyring, offentlighedens medvirken i planlægningen og princippet om at se væsentlige bygge- og anlægsarbejder i en større sammenhæng inden deres gennemførelse.

På baggrund af erfaringerne ved lovens administration tilsigter lovforslaget en lempelse i de direkte i lovgivningen normerede »planlægningspligter«, der i sagens natur må bygge på gennemsnitsbetragtninger, som kan være u hensigtsmæssige i de enkelte situationer. Endvidere tilsigter forslaget – bl.a. af hensyn til bygge- og anlægsarbejderne – at de nødvendige planlægningsforløb kan gennemføres så hurtigt og smidigt som muligt.

I forbindelse med lovarbejdet har miljøministeriet indledt en gennemgang af de bekendtgørelser, cirkulærer m.v., der er udsendt i medfør af kommuneplanloven, således at der kan udsendes en »samlebekendtgørelse« og et »samlecirkulære« i forbindelse med ikrafttrædelsen af nærværende lovforslag.

Samtidig hermed er der foretaget en gennemgang og vurdering af den administrative praksis, der bl.a. har fundet udtryk i cirkulærerne.

Et område, der i denne relation har tiltrukket sig opmærksomhed, er lokalplanpligten i henhold til kommuneplanlovens § 16, stk. 3, hvorefter der skal tilvejebringes lokalplan, før der gennemføres større udstykninger eller større bygge- eller anlægsarbejder, herunder nedrivninger af bebyggelse.

Den administrative praksis på området er drøftet med de kommunale organisationer i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslaget. Der er enighed om, at administrationen af lokalplanpligten i almindelighed ikke giver større problemer i praksis. Kommunernes Landsforening har dog peget på, at en præcisering af lokalplanpligten ville give en væsentlig lettelse i kommunernes administration, idet den usikkerhed, der trods alt fortsat er knyttet til begrebet »store bygge- eller anlægsarbejder«, derved kunne mindskes.

Der er på denne baggrund nedsat en arbejdsgruppe i planstyrelsen med bl.a. repræsentanter for de kommunale organisationer, der skal undersøge mulighederne for en afgrænsning af lokalplanpligten.

Kommunernes Landsforening har videre peget på, at gennemførelsen af kommuneplaner må få betydning ved afgrænsningen af lokalplanpligten i fremtiden. Når et bygge- eller anlægsarbejde har været inddraget i debatten om et kommuneplanforslag, kan hensynet til borgernes medvirken i beslutningerne om væsentlige miljøspørgsmål være tilgodeset.

Størstedelen af forslagene kan inddeles i 2 hovedgrupper. Til den første hovedgruppe hører forslagene om lempelse af planlægningspligterne. I den anden hovedgruppe indgår de forslag, der skal gøre procedurerne vedrørende tilvejebringelse af lokalplaner og ændring af kommuneplaner hurtigere og smidigere.

Hensynet til en lempelse af »planlægningspligterne« ligger bag forslaget om at ændre dispensationsreglen i kommuneplanlovens § 47, stk. 3, således at det bliver muligt for kommunalbestyrelsen i