

[Justitsministeren]

sigt i samme omfang som sagens parter (egenaces).

På baggrund af offentlighedsudvalgets anbefalinger er der indsat en særlig bestemmelse om, at offentligheden som udgangspunkt har ret til at få udleveret en liste over ansøgere til stillinger i det offentlige. Også på dette område må vi her i folketinget overveje, om fordelene ved en sådan ordning modsvares de eventuelle uheldige virkninger med hensyn til muligheden for at tiltrække ledere fra det private erhvervsliv, og om ordningen dermed i virkeligheden kan modvirke den modernisering af den offentlige sektor, som regeringen lægger så megen vægt på.

Lovforslaget indeholder herudover regler for, hvorledes en begæring om aktindsigt skal behandles. Med henblik på at fremskynde behandlinger af sager om aktindsigt indføres der en regel om, at vedkommende myndighed snarest skal afgøre, om en begæring om aktindsigt kan imødekommes. Er begæringen ikke imødekommet eller afslået inden 10 dage efter, at den er modtaget af myndigheden, skal denne som noget nyt underrette den begærende om grunden hertil samt om, hvornår en afgørelse kan forventes at foreligge.

I forbindelse med forberedelsen af de pågældende lovforslag har justitsministeriet overvejet behovet for en ændring af loven om folketingets ombudsmand, der har til opgave at føre kontrol med den offentlige forvaltning, herunder med overholdelse af sagsbehandlingsregler og -principper.

Ombudsmandsinstitutionen har imidlertid den særlige karakter, at den er en tilsynsmyndighed, der alene hører under folketinget. Det er således ombudsmandens opgave på folketingets vegne at have indseende med den offentlige forvaltning.

På den baggrund og i overensstemmelse med den praksis, der har udviklet sig på dette område, har justitsministeriet den principielle opfattelse, at initiativer med hensyn til ændringer i ombudsmandens virksomhedsområde bør udgå fra folketinget og ikke fra regeringen.

Reglerne i såvel offentlighedsloven som forvaltningsloven har som bekendt været under udarbejdelse igennem nogen tid.

Forslaget til en forvaltningslov er i særlig grad udarbejdet på grundlag af høringssvar og drøftelser med andre myndigheder. Navn-

lig har der med henblik på en tilpasning af lovens regler til den kommunale forvaltning været foretaget en omfattende gennemgang af reglerne under medvirken af repræsentanter for de kommunale organisationer og kommunale embedsmænd med praktisk erfaring. Denne gennemgang har medført, at lovforslaget på en del områder er blevet udformet med særligt henblik på den kommunale forvaltnings anvendelse af reglerne, idet langt det største antal forvaltningsafgørelser af betydning for de enkelte borgere i dag træffes af de kommunale forvaltninger.

Selv om reglerne i forvaltningsloven som anført i det væsentlige er en lovfæstelse af gældende principper for god forvaltningsskik, kan det ikke udelukkes, at denne udtrykkelige lovfæstelse vil kunne påføre de offentlige forvaltninger et vist merarbejde. De kommunale organisationer har da også peget på, at en sådan lovgivning næppe er påkrævet, og at de økonomiske krav til offentlig forvaltning taler imod en gennemførelse af loven på nuværende tidspunkt. Regeringen har naturligvis meget stor forståelse for dette synspunkt. Det var da også baggrunden for, at jeg i 1983 foreslog, at hele forvaltningsprocesreformen foreløbig blev udskudt endnu 2 år.

Folketinget gav i maj 1983 udtryk for et ønske om, at regeringen ville fremsætte et forslag til forvaltningslov allerede i folketingssamlingen 1983-84. På den baggrund fremsætter jeg forslaget.

Under hensyn til de kommunale betænkeligheder foreslås lovens regler om partshøring og begrundelse først sat i kraft for kommunerne den 1. januar 1987. Herved sikres det, at kommunerne får mulighed for at tilpasse sagsbehandlingen i fornødent omfang, ligesom det næppe vil være nødvendigt at gennemføre særlige efteruddannelsesprogrammer for personalet i den kommunale forvaltning, idet der vil være tid til at lade forvaltningsprocesreformen indgå som et led i kommunernes almindelige efteruddannelse af personalet.

Med hensyn til tidspunktet for gennemførelse af loven finder jeg endvidere grund til at henlede opmærksomheden på, at et udvalg under justitsministeriet netop har afgivet en betænkning om tavshedspligt, der forudsætter, at der indsættes regler herom i forvaltningsloven. Dette udkast til regler er sendt til