

[Industriministeren]

mål. Fondsmyndigheden og overregistrator træder således i generalforsamlingens sted ved at kontrollere bestyrelsens dispositioner.

Man har fra flere sider gjort opmærksom på den dobbeltregistrering, der foretages henholdsvis i aktieselskabs-registeret og fondsregistret, og som er foreslået af et enigt fondsudvalg. Jeg finder, at der er tale om en hensigtsmæssig og også nødvendig ordning. Som nævnt indgiver man alene anmeldelse til aktieselskabs-registeret, som så vil sørge for ekspeditionen til fondsregistret. Der er således ikke tale om ekstra ulejlighed for borgeren, og således som opgaverne efter betænkningens udkast og mit lovforslag er udformet, vil der ikke opstå overlappning af registrenes kompetence eller unødigt bureaukrati.

Som jeg nævnte i indledningen, skal dette lovforslag ses som et led i realiseringen af regeringens politik på erhvervsområdet. Konkurrenceevnen skal ikke kunne påvirkes af, hvilken selskabsretlig struktur man vælger at drive virksomhed under. Der må derfor skabes afstemte og ligeartede regler for alle de virksomhedsformer, der kendes i dag. I overensstemmelse med denne målsætning forberedes for tiden i industriministeriet lovgivning om andelsforeninger, kommanditselskaber og interessentskaber m.v.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, tillader jeg mig at anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

**Justitsministeren (Ninn-Hansen):**

Hermed tillader jeg mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til en forvaltningslov.*

(Lovforslag nr. L 132).

*Forslag til lov om offentlighed i forvaltningen.*

(Lovforslag nr. L 131).

Forslaget til en ny, samlet *forvaltningslov* lovfæster de væsentligste processuelle rettigheder, der tilkommer borgerne i sager hos den offentlige forvaltning, og sikrer dermed, at disse rettigheder består i alle de sagsforhold, som den enkelte kan komme ud for.

Lovfæstelsen af de grundlæggende forvaltningsretlige principper vil skabe en vis ensartethed i sagsbehandlingen i de enkelte sektorer i den offentlige forvaltning og sikre, at

såvel borgeren som forvaltningen kan få mere præcise retningslinier for de grundlæggende rettigheder og pligter i forbindelse med forvaltningsprocessen end de retningslinier, der i dag følger af de uskrevne forvaltningsregler og kravene om god forvaltningsskik.

Formålet med at gennemføre en generel forvaltningslov er at styrke den enkeltes retsstilling i forhold til den offentlige forvaltning og at medvirke til, at sagsbehandlingen i den offentlige forvaltning udføres på en sådan måde, at afgørelsernes rigtighed sikres mest muligt.

Reglerne skal endvidere medvirke til at sikre et tillidsforhold mellem borgeren og myndighederne, bl.a. ved at inddrage den enkelte i beslutninger, der vedrører ham.

Lovforslagets regler om speciel inhabilitet er i det væsentlige udtryk for en lovfæstelse af den retssædvane, der både for statsforvaltningen og den kommunale forvaltning gælder på de ulovbestemte områder, og som har fundet udtryk især i ombudsmandens og indenrigsministeriets udtalelser herom. Lovforslaget indeholder således nærmere regler om partsinhabilitet, om slægtskabsinhabilitet, om selskabsinhabilitet og om to-instansinhabilitet. Endvidere gives der i lovforslaget nærmere regler om proceduren ved afgørelsen af inhabilitetsspørgsmål.

Lovforslagets bestemmelser om parterets ret til aktindsigt er i det væsentlige udtryk for en videreførelse af den gældende offentlighedslovs regler herom med enkelte ændringer eller præciseringer, der er en konsekvens af offentlighedsudvalgets indstilling. Forslaget indeholder navnlig en vis udvidet adgang til aktindsigt i straffesager samt en udvidet adgang for ansøgere til stillinger i den offentlige forvaltning til at blive bekendt med medansørgernes navne.

For at sikre, at borgeren inddrages i beslutningsprocessen og hindre, at afgørelser af betydning for den enkelte borger træffes på et beslutningsgrundlag, som denne ikke kender, foreslås der regler om partshøring. Efter disse regler må en myndighed ikke træffe afgørelse i en sag uden på forhånd at forelægge parten de oplysninger af væsentlig betydning for sagens afgørelse, som parten ikke er bekendt med at myndigheden er i besiddelse af. For at nedbringe de administrative ulemper og hindre unødvendig forlængelse af sagsbehandlingstiden består pligten til