

[Ministeren for skatter og afgifter]

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale forslaget til folketingets velvillige behandling.

Industriministeren (Stetter):

Hermed har jeg den ære for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om erhvervsdrivende fonde.
(Lovforslag nr. L 130).

Lovforslaget skal ses som et led i regeringens målsætning om at tilvejebringe en sammenhængende og ligeartet retstilstand til regulering af forholdene for erhvervsmæssig virksomhed.

Fonde har været kendt og anvendt som ramme for erhvervsudøvelse gennem mange år, men det er først i de senere år, at fondsformen har fået større udbredelse. Årsagen hertil må bl.a. søges i de særlige regler om beskatning af fonde og i, at man gennem oprettelse af fonde kan løse nogle generationsskifteproblemer i forbindelse med videreførelse af en erhvervsvirksomhed.

Denne udvikling har medført, at erhvervsdrivende fonde har fået en stigende økonomisk betydning. Gennem erhvervsøkonomiske dispositioner er de med til at øve indflydelse på de erhvervsmæssige og beskæftigelsesmæssige forhold i samfundet på samme måde som andre virksomheder, også når fondene ikke selv direkte står for erhvervsvirksomheden.

Fondsregistrets netop tilendebragte undersøgelse af i alt 8.852 fonde har klart dokumenteret denne udvikling, idet den viser, at ca. 25 pct. af de erhvervsdrivende fonde, der er omfattet af undersøgelsen, er stiftet i 1978 eller senere.

Undersøgelsen viser endvidere, at erhvervsdrivende fonde i kapitalmæssig henseende er af væsentlig betydning, selv om deres antal er beskedent i forhold til det totale antal fonde. De erhvervsdrivende fonde ejer således efter undersøgelsen lidt over 60 pct. af fondenes samlede aktivmasse.

Navnlig formodningen om fondsformens stigende anvendelse bevirkede, at fondsudvalget blev nedsat i 1978. Udvalget fik til opgave at overveje behov og muligheder for en lovmæssig regulering af fonde samt i givet fald udarbejde forslag hertil. Udvalget har været sammensat af repræsentanter for et

bredt udsnit af erhvervslivets organisationer, liberale erhverv og ministerier.

I januar 1983 afgav udvalget en betænkning, som indeholder en redegørelse for den hidtidige praksis vedrørende fonde, herunder en beskrivelse af fondes skattemæssige forhold. Betænkningen indeholder desuden dels et udkast til lov om fonde, dels et udkast til lov om erhvervsdrivende fonde samt principielle synspunkter for en lovgivning om beskatning af fonde.

Fondsudvalget har ved udformningen af lovudkastet for erhvervsdrivende fonde taget hensyn til de principper, som i øvrigt kendetegner selskabsretten, således at der på denne måde tilstræbes en sammenhængende erhvervslovgivning.

Betænkningen har været igennem en omfattende høringsprocedure, som ikke har givet anledning til afgørende ændringer i forhold til betænkningens lovudkast for erhvervsdrivende fonde.

Endvidere behandlede folketinget i foråret 1983 to private lovforslag om fonde og om erhvervsdrivende fonde, der var stort set identiske med betænkningens udkast. En del problemer er blevet afklaret via de spørgsmål, der blev stillet i forbindelse med erhvervsudvalgets og retsudvalgets behandling af disse forslag. Forslagenes behandling resulterede i, at man i løbet af efteråret 1983 gennemførte en registrering af samtlige eksisterende fonde for at få et bedre overblik over fondenes antal og størrelse.

Det lovforslag, som jeg her fremsætter, er i det væsentlige identisk med fondsudvalgets lovudkast, som – bortset fra to mindretalsudtalelser på enkelte punkter – er enstemmigt indstillet.

Lovforslaget indeholder følgende grundlæggende regler:

Registrering af erhvervsdrivende fonde sker i fondsregistret og aktieselskabsregisteret. Anmeldelse indgives alene til aktieselskabsregisteret, som sørger for det videre fornødne.

Efter stiftelsen skal aktieselskabsregisteret for alle erhvervsdrivende fondes vedkommende påse, at lovforslagets regler om kapital, ledelse, regnskabsaflæggelse etc. overholdes. Fondsmyndigheden, som er den minister, under hvis forretningsområde fondens hovedformål hører, fører tilsyn med, at fonden fungerer i overensstemmelse med sit for-