

[Ministeren for skatter og afgifter]

(Lovforslag nr. L 128).

Formålet med forslagene er først og fremmest at forenkle administrationen af investeringsfonds- og etableringskonti.

Efter de gældende regler skal skattemyndighederne give tilladelse, inden skatteyderne kan hæve beløb fra investeringsfonds- eller etableringskonti. Inden tilladelsen gives, kontrollerer frigivelsesmyndigheden, at henlæggelsen eller indskuddet kan benyttes til forlodsafskrivning på aktiver, der opfylder betingelserne i de to love. Når selvangivelsen for det pågældende indkomstår indgives, kontrollerer ligningsmyndigheden på ny, at betingelserne er opfyldt. Det er en forholdsvis tung og ressourcerelevende administration.

Efter lovforslagene bortfalder skattemyndighedernes frigivelse af beløbene. Skatteyderne skal herefter selv tage stilling til, om de opfylder betingelserne for at hæve beløb på de nævnte konti. Pengeinstitutterne skal indberette oplysninger om indskud og hævnings til statskattedirektoratet, der skal udskrive oplysningerne maskinelt og videresende dem til de kommunale ligningsmyndigheder. Herved sikres en maskinel kontrol med de henlagte og indskudte beløb. Ved den efterfølgende ligning kontrolleres forlodsafskrivningen, der skal foretages efter de to love. Det er således ikke pengeinstitutterne, der skal kontrollere, om betingelserne for at hæve beløb på de nævnte konti er opfyldt.

Det er lovforslagenes andet hovedformål at præcisere og forenkle de regler, der gælder, hvis en skatteyder ikke anvender de henlagte eller indskudte beløb inden for de gældende frister eller anvender pengene til formål, der ikke giver ret til forlodsafskrivning. Forslagets hovedregel går ud på, at der skal efterbeskattes i fradragsåret med et tillæg på 5 pct. p.a.

Baggrunden er, at der i den gældende lovgivning savnes klare og fyldestgørende efterbeskatningsregler for de tilfælde, hvor skatteydere ikke anvender de frigivne beløb til forlodsafskrivning. Endvidere beskattes der på en række varierende måder, hvis investeringsfonds- eller etableringskontomidler af den ene eller anden grund ikke benyttes efter deres formål. Der beskattes i nogle tilfælde i fradragsåret, og i andre tilfælde beskattes der i frigivelsesåret. Der er i nogle tilfælde tale

om procenttillæg til skatteefterkravet og i andre tilfælde ingen tillæg. Den foreslåede afskaffelse af den forudgående godkendelse af frigivelser gør det nødvendigt gennem præciserede regler at undgå, at beløb hæves uberettiget på de nævnte konti. De nye efterbeskatningsregler skal også omfatte tilfælde, hvor en skatteyder ikke opfylder de krav, der blev indført i loven i maj 1983, om skatteyderens personlige arbejdsindsats i virksomheden og om, at virksomheden ikke må have mere end ti ejere.

Derudover indeholder lovforslagene enkelte præciseringer og korrektioner til de stramninger, der blev foretaget af lovene i maj 1983 på oppositionens initiativ.

Efter forslagene præciseres det, at kravet om personlig arbejdsindsats i virksomheden kun skal være opfyldt i det år, hvor der foretages forlodsafskrivning, og i det umiddelbart efterfølgende år. Dette arbejdskrav bortfalder dog, hvis der indtræder uarbejdsdygtighed som følge af alvorlig sygdom eller invaliditet, eller ved død og konkurs. Endvidere udvides kravet om personlig arbejdsindsats i investeringsfondsloven til også at omfatte indehavere af enkeltmandsvirksomheder og ikke som hidtil kun interessenter. Herved bringes bestemmelserne i de to love i overensstemmelse.

Endelig foreslås der indført en midlertidig dispensationsbestemmelse fra etableringskravet på 100.000 kr. i etableringskonti og fra kravet om personlig arbejdsindsats. Bestemmelsen skal gælde indskud og henlæggelser, der er foretaget inden 17. maj 1983.

Herudover foreslås det, at adgang til forsvarerbistand under en administrativ skatte- eller afgiftsstraffesag udvides til at omfatte sager, der drejer sig om overtrædelse af bestemmelserne i investeringsfonds- og etableringskonti lovene.

Lovforslagene skal ses i lyset af de bestræbelser, som regeringen har sat i værk på en række områder for at forenkle regler og smidiggøre det offentlige system. Samtidig er der lagt vægt på at lette borgernes adgang til at få beløb udbetalt fra investeringsfonds- og etableringskonti, når betingelserne herfor er opfyldt.

Lovforslagene medfører en betydelig administrativ forenkling som følge af, at den forudgående godkendelse af frigivelser afskaffes. De foreslåede dispensationsbestem-