

[Indenrigsministeren]

kommunerne, og at den udvidede afgiftspligt ikke i alle tilfælde sikrer erhvervsneutralitet.

Regeringen er enig i erhvervsorganisationernes kritik. Regeringen er enig i, at der bør tilvejebringes konkurrencemæssig ligestilling mellem offentlig og privat produktion. Regeringen er også indstillet på at tage kommunernes kritik af en udvidelse af pålægsmomsen til efterretning.

Det foreslås derfor, at der – i stedet for at udvide pålægsmomsen – sikres konkurrencemæssig ligestilling ved, at kommuner og amtskommuner får udgifter til købsmoms på indkøbte varer og ydelser fra private refunderet fra en mellemkommunal udligningsordning, som kommuner og amtskommuner selv finansierer.

Refusionen fra udligningsordningen betyder, at kommunerne helt skal se bort fra udgifter til moms, når de køber hos private. Herved skabes konkurrenceneutralitet på alle kommunale områder. Dette betyder, at pålægsmomsen kan afskaffes – med betydelige besparelser for kommunerne til følge. Jeg skal i denne forbindelse henvise til det lovforslag, som ministeren for skatter og afgifter samtidig hermed fremsætter om ophævelsen af en række af bestemmelserne i merværdiafgiftsloven om pålægsmoms.

For at sikre byrdefordelingsmæssig neutralitet fastsættes kommunernes bidrag til udligningsordningen i 1985 i forhold til størrelsen af den samlede momsudgift, der er indbudgetteret på de vedtagne budgetter for 1984. Fordelingsnøglen ligger altså fast, da budgetterne er vedtaget i efteråret 1983. De efterfølgende 5 år ændres fordelingsnøglen gradvis til de fordelingsstal, de generelle statstilskud til kommuner og amtskommuner fordeles efter.

Da bestemmelserne om pålægsmoms i merværdiafgiftsloven samtidig foreslås ophævet, fjernes hjemmelen i merværdiafgiftsloven for statens tilskud til det kommunale momsfond. Regeringen finder, at det kommunale momsfonds virke bør videreføres, og derfor foreslås statens årlige tilskud til fondet fastsat til 50 mill. kr.

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):

Jeg skal herved tillade mig for det høje tings fremsættelse:

Forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændret tilskudsregulering, ændring af tilskud).

(Lovforslag nr. L 118).

Kommunernes økonomiske situation er blevet betydeligt forbedret, siden de generelle tilskud for 1984 blev lagt fast. Det skyldes den reducerede inflation og det begyndende økonomiske opsving. Regeringen skønner derfor nu, at kommunerne vil kunne opretholde deres aktivitetsniveau ved uændret skat, også med et mindre tilskud end det, der følger af gældende lovgivning.

Kommunerne har i deres budgetter for 1984 stort set regnet med uændret aktivitet.

Det er regeringens opfattelse, at kommunerne også i de kommende år bør stile mod samme aktivitetsniveau som det, vi kender i dag.

Regeringen vil desuden henstille til kommunerne at holde uændret skat.

De kommunale indtægter er imidlertid blevet forøget så betydeligt, at der er en risiko for, at væksten i den kommunale sektor igen tager fart.

Regeringen foreslår derfor, at pris- og lønreguleringen af de generelle tilskud til kommunerne afvikles. I tilknytning hertil stilles der forslag om en gradvis overflytning af midler fra den kommunale til den amtskommunale tilskudspulje, idet amtskommunerne ellers vil blive berørt forholdsvis mere end primærkommunerne af lovændringen. Reguleringen af forskellige specialtilskud foreslås samtidig ændret, så den følger det reguleringsstal, der anvendes i skattelovgivningen.

For at nedbringe den overskydende kommunale likviditet foreslås der herudover en engangsreduktion af tilskuddene på i alt 1 mia. kr. i 1985, ligesom hovedstadsrådets tilskud foreslås reduceret.

Denne beskæring afløser den midlertidige binding af primærkommunal overskudslikviditet.

Det er vigtigt at understrege, at regeringen ikke venter, at engangsreduktionen – for kommunerne under ét – modsvares af besparelser.

Regeringen foreslår endvidere, at nye bindende statslige forskrifter, der medfører kom-