

ning til kompensation for de beregnede kommunale merindtægter.

Besparelser eller merudgifter, der alene hviler på henstillinger, omfattes derimod ikke af det udvidede totalbalanceprincip, men forudsættes som hidtil samlet ikke at påføre kommunerne merudgifter.

De kommunal-økonomiske konsekvenser af statslige initiativer opgøres som hidtil i forhold til de senest foreliggende vedtagne kommunale budgetter.

I overensstemmelse med principperne for indførelse af totalrammer må planlagte nye bindende initiativer over for kommunerne samtidig indpasses under totalrammerne og indbudgetteres på reservekontoen på ressortministerens bidrag til finanslovsforslaget med henblik på efterfølgende overflytning mellem ressortkonti og bloktilskudspuljen på tillægsbevillingsforslaget.

Opmærksomheden henledes på, at der efter lovforslaget i vissé tilfælde åbnes op for efterregulering af de udgiftsmæssige konsekvenser af regelændringer året tidligere. Dette kan bl.a. komme på tale, hvis kommunerne får adgang til nye indtægtsmuligheder.

Med det udvidede totalbalanceprincip bliver nye statslige initiativer finansielt neutrale for kommunerne, men påvirker i stedet statsbudgettet i form af merudgifter/besparelser på bloktilskudspuljen, der modsvarer af reservekonti inden for de enkelte ministerområder.

Mer- og mindreudgifter optages på lov- og cirkulæreprogrammet. Regulering af bloktilskuddet fortages i indenrigsministeriets aktstykke om de generelle tilskud. Det udvidede totalbalanceprincip påregnes lovfæstet med virkning allerede for 1984, således at lov- og cirkulæreprogram 1984 skal indgå i drøftelserne om regulering af bloktilskudspuljen for såvel 1984 som 1985 med de kommunale parter i 1984.

Totalrammer for 1984

5. I bilag A¹) er opført totalrammer for 1984 i samme pris- og lønniveau som finansloven for 1984. Totalrammerne for 1984 svarer til de enkelte ministerområders nettoudgifter ifølge finansloven for 1984 justeret som følge af udmøntning af budgetreguleringskonti m.v. opført under § 23. Finansministeriet.

6. For 1984 er formålet med totalrammeordningen således at sikre, at tillægsbevillingsforslaget for 1984 ikke udviser reale merudgifter. For det løbende år skal totalrammeordningen sikre, at konsekvenser af forskydninger mellem de enkelte udgiftsområder samt overvejelser om nye initiativer bringes op til afgørelse i regeringen med henblik på at fastholde det samlede statslige udgiftsniveau ifølge den vedtagne finanslov for 1984.

Totalrammeordningen indebærer således en initiativforpligtelse, dvs. sker der en overskridelse af totalrammen som følge af en uforudset udvikling på det ikke-bevillingsstyrede område, eller konstateres der et mindreforbrug, skal finansministeriet på det tidligst mulige tidspunkt gøres opmærksom herpå, ligesom der skal gøres rede for årsagerne hertil, samt redegøres for hvilke initiativer, der agtes iværksat i denne anledning. Den nærmere form for underretning af finansministeriet er beskrevet i nedenstående punkt 7.

Totalrammedegørelse for 1984

7. Den initiativforpligtelse, som er indeholdt i totalrammeordningen for det løbende år, stiller skærpede krav til de enkelte ministeriers overvågning af den løbende udgiftsudvikling og indberetninger af budgetafvigelse til finansministeriet. Den form for indberetninger, der hidtil er afgivet til finansministeriet i henhold til cirkulære af 18. april 1972 om den løbende udgiftskontrol, er ikke hensigtsmæssig under en totalrammeordning, hvorfor cirkulæret ophæves med virkning fra 1984. Indberetninger om budgetafvigelser til finansministeriet tilrettelægges i stedet for som integreret led i totalrammeordningen for det løbende år og budgetlægningen for det kommende år.

Til brug for oplæg til regeringen om den samlede udgiftsudvikling i 1984 vil der 3 gange i løbet af 1984 blive anmodet om en totalrammedegørelse, hvori der i henhold til initiativforpligtelsen skal redegøres for årsagerne til en eventuel afvigelse fra totalrammen som følge af en uforudset udvikling samt for hvilke initiativer, der agtes iværksat i denne anledning.

Den første totalrammedegørelse for 1984 bedes udarbejdet sammen med bidraget til finanslovsforslaget for 1985 og afgives samtidig med bidraget. Redegørelsen afstemmes