

Om totalrammer for 1984 og 1985 m.v.

1. Med finansministeriets cirkulære af 24. februar 1984 om udarbejdelse af bidrag til forslag til finanslov for 1985 og budgetoverslag for 1986, 1987 og 1988 udsendtes et foreløbigt budgetteringsgrundlag. Under henvisning hertil udsendes hermed de af regeringen fastsatte totalrammer for udarbejdelse af bidrag til finanslovforslaget for 1985, jfr. nedenfor pkt. 2-11.

Indførelse af totalrammer er et led i budgetreformen, hvis øvrige elementer finansudvalget har tiltrådt ved Akt 157 7/3 84 om ændringer i budget- og bevillingssystemet. Med hensyn til gennemførelsen af de ved dette aktstykke tiltrådte ændringer i budget- og bevillingssystemet i øvrigt henvises til finansministeriets cirkulære af 6. april 1984 om ændring af forskellige bestemmelser i Budgetvejledning 1979, finansministeriets cirkulære af 5. april 1984 om statsinstitutioners og visse selvejende institutioners adgang til at udføre indtægtsdækket virksomhed samt til den redegørelse, der findes i aktstykket vedrørende ændringerne for statsvirksomheder.

Ved nærværende cirkulære indkaldes desuden oplysning om EF-tilskud til kommuner/amtskommuner og private, som modtager støtte fra EF udenfor bevillingslovene, jfr. nedenfor pkt. 12.

Totalrammeordningen

2. Som led i budgetreformen er der i den statslige budgetlægning indført en totalrammeordning, hvorefter regeringen fastsætter totalrammer for hvert enkelt ministerområdes samlede nettoudgifter. De nye totalrammer omfatter således også det lovbundne område, indtægter samt økonomiske konsekvenser af påtænkte nye initiativer. Totalrammen er udtryk for en af regeringen fastlagt udgiftsmål-sætning for de enkelte ministerområder, inden for hvilken de økonomiske dispositioner skal træffes.

Totalrammeordningen vedrører dels de økonomiske dispositioner i det løbende år (totalrammer fastsættes første gang fra 1984)

og dels udarbejdelse af finanslovforslaget for det kommende år (totalrammer fastsættes første gang for udarbejdelsen af finanslovforslaget for 1985).

3. Da der ikke under finansministeriet vil blive afsat reservebeløb til ny lovgivning og nye initiativer i øvrigt (bortset fra puljerne til omstillingsprojekter og investeringsprojekter), indebærer totalrammeordningen, at finansieringsgrundlaget for nye initiativer, herunder bidrag til lov- og cirkulæreprogram, skal tilvejebringes ved omprioritering og besparelser. Eventuelle reservebeløb til endnu ikke fuldt ud specificerede nye initiativer skal opføres på en samlet reservekonto for hele ministerområdet (hovedafsnit 01, hovedkonto 99, standardkonto 38) under betegnelsen: Reserver og budgetregulering.

4. De kommunale udgiftsområder inddrages fremover i de samlede prioriteringsovervejelser i medfør af det udvidede totalbalanceprincip, hvorom der i marts måned 1984 er fremsat lovforslag. Det udvidede totalbalanceprincip indebærer, at statslige initiativer med udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne kompenseres/hjemtages gennem en tilsvarende forhøjelse (ved merudgiftskrævende initiativer) respektive nedsættelse (ved besparelsesinitiativer) af bloktilskudspuljen. Princippet har virkning for alle regelændringer via lovgivning, bekendtgørelser eller cirkulærer af bindende karakter, herunder også sådanne regelændringer, hvor kommunalbestyrelser efterfølgende selv må tage stilling til, hvordan – og eventuelt i hvilket omfang – gennemførelsen skal finde sted i den enkelte kommune.

Det vil sige, at ophævelse af regler, der direkte har forhindret kommunerne i en i øvrigt mere økonomisk adfærd omfattes af princippet og derfor kan hjemtages ved en nedsættelse af bloktilskudspuljen, svarende til de beregnede kommunale udgiftskonsekvenser. Ligeledes kan indførelse af regler, der giver kommunerne mulighed for at opkræve takster, gebyrer m.v. på områder, hvor dette ikke hidtil har været muligt, give anled-