

forureningen fra en erhvervsvirksomhed overskrider de grænseværdier, der er fastsat i virksomhedens godkendelse efter § 35 eller spildevandstilladelse efter § 18. Da der allerede i forbindelse med godkendelsens eller tilladelsens meddelelse er taget stilling til, hvilken forurening fra virksomheden der er miljømæssigt forsvarlig, er det afgørende naturligtvis ikke, om der gennem en retlig lovliggørelse (ændret godkendelse eller tilladelse) eventuelt kunne ske ændring af de fastsatte vilkår.

De påtænkte retningslinjer må således tilkendegive, at tilsynsmyndigheden i det mindste skal indskærpe virksomheden, at vilkårene skal overholdes. Såfremt der ikke er tale om en enkeltstående vilkårsovertrædelse, må tilsynsmyndigheden tillige præcisere, at der skal træffes sådanne forureningsbegrænsende foranstaltninger, at vilkårene for fremtiden overholdes. De påtænkte retningslinjer må desuden pege på, at anvendelse af midlertidigt eller endeligt forbud imod fortsat drift kan komme på tale, såfremt der foreligger gentagne eller graverende vilkårsovertrædelser.

c) Tilsynsmyndigheden (normalt kommunalbestyrelsen) konstaterer, at et påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 44 ikke er efterkommet inden for den fastsatte frist. De administrative virkemidler, der står til rådighed i en sådan situation, kan spænde fra en forlængelse af fristen til nedlæggelse af forbud imod fortsat drift.

De påtænkte retningslinjer må tage stilling til, under hvilke omstændigheder en forlængelse af fristen i almindelighed kan komme på tale. Dette vil eksempelvis være rimeligt, hvis virksomheden har taget egnede skridt til at efterkomme påbuddet, men er løbet ind i uforudsete vanskeligheder med de forureningsbegrænsende foranstaltningers etablering, eller hvis forureningen er nedbragt væsentligt, men dog ikke helt i overensstemmelse med påbuddet. De påtænkte retningslinjer må desuden vejlede om, under hvilke omstændigheder der bør nedlægges forbud imod fortsat drift. En vurdering heraf kan bl.a. tage udgangspunkt i, hvilken miljømæssig interesse der er krænkede, hvis virksomheden overhovedet ikke har taget skridt til at efterkomme påbuddet. Såfremt der er tale om, at virksomheden skal nedbringe det støjniveau, der påføres omgivelserne, kan det være en

farbar vej at nedlægge forbud med en passende frist for efterkommelse og samtidig at tilkendegive, at forbuddet bortfalder, hvis det tidligere meddelte påbud efterkommes inden for fristen. Hvis der derimod er tale om, at virksomheden påfører omgivelserne betydelig forurening, kan det på den anden side være nødvendigt at nedlægge et forbud, som skal efterkommes straks og være gældende, indtil virksomheden har godtgjort, at de nødvendige forureningsbegrænsende foranstaltninger er gennemført.

d) Tilsynsmyndigheden (normalt kommunalbestyrelsen) konstaterer, at en virksomhed, der er godkendelsespligtig efter § 35, er under etablering uden den lovbefalede godkendelse.

Da der ikke foreligger den lovbefalede godkendelse, må de påtænkte retningslinjer indeholde en tilkendegivelse om, at tilsynsmyndigheden, såfremt den tillige er godkendelsesmyndighed, øjeblikkelig må meddele den ansvarlige, at den ulovlige aktivitet skal indstilles, og at den nødvendige ansøgning om godkendelse skal indgives, jfr. i øvrigt bemærkningerne til § 1, nr. 1.

Som det fremgår, skal de påtænkte retningslinjer særligt tage sigte på at få de administrative virkemidler anvendt på en sådan måde, at en lovovertrædelse bringes til ophør rimeligt hurtigt, set i forhold til den miljømæssige interesse, der er krænkede ved lovovertrædelsen. Formålet hermed er i første række at opnå den nødvendige forureningsbekæmpelse, som miljøbeskyttelsesloven tilsigter, men de påtænkte retningslinjer må også pege på, i hvilke situationer politiets, anklagemyndighedens og domstolens medvirken kan være nødvendig som et effektivt middel til håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven.

Spørgsmålet om bl.a. indgivelse af politianmeldelse for en lovovertrædelse må naturligvis vurderes ud fra en proportionalitetsbetragtning. Det må eksempelvis i et vist omfang være acceptabelt, at der ikke indgives politianmeldelse for en mindre lovovertrædelse, hvis tilsynsmyndighedens påbud om lovliggørelse bliver efterkommet. På den anden side kan det af præventive grunde være rigtigt, at lovovertrædelser, der kan hævdes at have en vis formel karakter, strafforfølges, jfr. lovforslagets bemærkninger side 18, 2. sp., 1. afsnit. Med udgangspunkt i en propor-