

1985 først beregnes, når den kan gøres endeligt op, og først udbetales i 1987, samt at den oprindeligt foreslåede ekstraordinære nedsettelse af 1985-tilskuddet med 1 mia kr. fremkommer i 1986. 1985-tilskuddene vil derfor være af den størrelse, der blev fastlagt ved lov nr. 431 (dog uden regulering for den forventede pris- og lønstigning fra 1984 til 1985) med tillæg eller fradrag som følge af opgave- og byrdefordelingsændringer, nye opgaver og reduktioner af statsligt fastsatte krav til kommunerne.

Udgangspunktet for budgetlægningen er herefter, at såvel kommuner som amtskommuner vil kunne holde uændret aktivitet og uændret skat ved en stigning i udskrivningsgrundlaget på 6 pct. fra 1984 til 1985 og ved, at de kommunale pris- og lønstigninger vil kunne holdes på ca. 3½ pct. Dette er i overensstemmelse med regeringens tilkendegivelser om en yderligere afdæmpning af stigningen i priser og lønninger.

Fra de kommunale organisationer har man fremhævet, at hvis disse budgetteringsforudsætninger ikke opnås, vil kommunerne og amtskommunerne, som budgetterer på grundlag heraf, ikke kunne holde de lagte budgetter.

Regeringen vil i juni 1985 tage initiativ til at optage forhandlinger med de kommunale organisationer med henblik på, at der – hvis disse forudsætninger skulle vise sig ikke at holde – i løbet af 1985 kan ske en regulering af de generelle tilskud, som sikrer uændret aktivitet ved uændret skat.

Ændringsforslagene betyder herudover, at den adgang til et likviditetsforbrug i 1985 på op til 1 mia kr., som indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 16. marts 1984 åbner mulighed for, ikke kan opretholdes. Regeringen vil derfor nu henstille, at budgetlægningen for 1985 må balancere uden likviditetsforbrug. Dog vil der for amtskommunerne set undet ét blive tilladt et likviditetsforbrug på 200 mill. kr. i alt, med de ovenfor nævnte forudsætninger, for dermed at sikre, at også amtskommunerne vil kunne holde uændret aktivitet ved uændret skat.

3. Hovedindholdet i ændringsforslagene

Pris- og lønreguleringen af de generelle tilskud foreslås opretholdt, men således at tilskudsforhøjelsen som følge af pris- og løn-

stigninger først udbetales i året 2 år efter tilskudsåret. Reguleringen skal ske efter de objektive konstaterbare oplysninger om pris- og lønudviklingen fra året forud for tilskudsåret til tilskudsåret. Indenrigsministeriet vil, efter kommunalt ønske, indlede forhandlinger med Danmarks Statistik om at få udarbejdet et pris- og lønindeks for henholdsvis primær- og amtskommuner, som kan danne grundlag for reguleringen.

Den foreslåede pris- og lønreguleringsmekanisme indebærer, jfr. afsnit 4 nedenfor, at de generelle tilskud i årene 1985 samt 1987 og følgende år med de anførte forudsætninger bliver permanent ca. 900 mill. kr. lavere end efter gældende regler, og at tilskuddene i 1986 herudover beskæres – men kun for 1986 – med yderligere 900 mill. kr. sammenlignet med gældende regler. På denne baggrund foreslås det, jfr. ændringsforslag til lovforslag om binding af kommunal overskudslikviditet, at den kommunale overskudslikviditet bindes i to år.

Da pris- og lønreguleringen er opretholdt, bortfalder begrundelsen for den særlige overførsel af midler fra kommuner til amtskommuner. Det er dog foreslået, at der i 1986 overføres 200 mill. kr. fra kommuner til amtskommuner med henblik på at sikre, at den ekstraordinære 1986-virkning belaster de to kommunegrupper på nogenlunde samme måde som forudsat i nærværende lovforslag.

Som følge af opretholdelsen af pris- og lønreguleringen foreslås det endvidere, at de særlige tilskud, der hidtil er reguleret som de generelle tilskud, også i fremtiden reguleres på denne måde.

Kommunernes Landsforening har endvidere anmodet om en klargørelse af bemærkningerne til nr. 2, § 10, stk. 3.

Regeringen har tilkendegivet, at den, i de tilfælde hvor der ikke opnås enighed om størrelsen af en besparelse eller merudgift, er villig til at efterregulere året efter, hvis det kan gøres på et rimeligt sikkert grundlag og uden væsentlige administrative meromkostninger.

Endelig foreslås det, at det tilskud, hovedstadsrådet mister i 1984, tilbagebetales rådet i 1986 med et tillæg på 10 pct. p.a. Der bliver altså for hovedstadsrådets vedkommende tale om en toårig likviditetsbinding svarende til den primærkommunale. Af tekniske grunde