

Bilag til bet. o. lovf. vedr. de kommunale styrelseslove

- bestyrelsen af kommunernes kasse- og regnskabsvæsen,
- aflæggelse af årsregnskabet,
- revision og
- afgørelse af bemærkninger i styrelsesvedtægten.

I lovforslaget foreslås § 46 ændret til en bemyndigelse til indenrigsministeren, således at ministeren kan fastsætte nærmere regler om bestyrelsen af kommunens (kommunernes?) kasse- og regnskabsvæsen, om aflæggelse af årsregnskabet, om revision og om afgørelse af bemærkninger.

Forslaget motiveres med, at alle kommuner følger normalstyrelsesvedtægten. Ved at overføre kompetencen til ministeren opnår man den forenkling, at kommunerne fremover fritages for at følge vedtægtsproceduren i forbindelse med ændringer.

Forslaget repræsenterer en fuldstændig nydannelse i kommunallovgivning.

Hidtil har systemet bygget på, at styrelsesreglerne findes i

- lov om kommunernes styrelse,
- styrelsesvedtægten, der skal vedtages af kommunalbestyrelsen (amtsrådet) og stadfæstes af indenrigsministeren,
- regulativer m.v., der udfærdiges af kommunalbestyrelsen (amtsrådet) selv.

Indenrigsministeren har altså ingen selvstændig anordningsmyndighed, d.v.s. bemyndigelse til administrativt, uden om kommunalbestyrelser og amtsråd, at fastsætte generelle landsdækkende regler om indretningen af de enkelte kommuners indre styre.

Forlades vedtægtssystemet, bortfalder de kommunale råds medindflydelse på de centrale regler om den enkelte kommunes styre. Ingen vedtægtsbestemmelse kan indsættes, ændres eller ophæves, uden at det er vedtaget i kommunalbestyrelsen eller amtsrådet.

Ministerens forslag er uden større forenk-

lingsmæssig værdi og vil – afhængigt af, hvordan de ønskede bemyndigelser udnyttes – kunne føre til væsentlige begrænsninger i de enkelte kommuners og amtskommuners adgang til selv at tilrettelægge deres forvaltning.

Amtsrådsforeningen må derfor fraråde den foreslåede ændring af § 46.

Borgmestervederlag og pension m.v.

(§ 1, nr. 12)

Ved ændringsforslag til § 34 i lov om kommunernes styrelse foreslås det at overføre reglerne om vederlag m.v. til borgmestre og viceborgmestre fra styrelsesvedtægten til en bekendtgørelse, der udfærdiges af indenrigsministeren.

Begrundelsen for ændringen er ønsket om at opnå en forenklet administration på området og et hensyn til kommunalbestyrelserne, der herved fritages for »den undertiden vanskelige beslutning at fastsætte størrelsen af vederlaget til bl.a. borgmesteren«.

Indenrigsministeren oplyste i foråret 1983, at der som led i ministerens vidererækkende overvejelser om forenkling af vederlags- og diætbestemmelserne kunne blive tale om særskilt at fremsætte lovforslag, der skaber hjemmel for central fastsættelse af borgmestervederlag m.v.

Amtsrådsforeningen tog dette til efterretning.

Hertil kan Amtsrådsforeningen henholde sig. Man skal dog, efter at spørgsmålet har været genstand for fornyet drøftelse i Amtsrådsforeningens bestyrelse på grundlag af det nu foreliggende lovforslag, ikke undlade at nævne, at også lovforslagets regler om vederlagsfastsættelse m.v. kan opfattes som udtryk for en centralisering, der svækker de kommunale råds medindflydelse og medansvar for indretning af den enkelte kommunes forhold.

Med venlig hilsen

PER KAALUND

/ Jens M. Nielsen