

KOMMUNERNES LANDSFORENING  
FORENINGEN AF DANSKE LIGNINGSKOMMISSIONER

Den 8. marts 1984

Til det af ministeren for skatter og afgifter den 6. februar 1984 forelagte forslag til lov om ændring af skattestyrelsesloven, L 14, ønsker Kommunernes Landsforening og Foreningen af danske Ligningskommissioner at henlede udvalgets opmærksomhed på følgende:

Foreningerne kan tilslutte sig lovforslagets tekst, hvorefter 1. klagebehandling over ligningskommissionernes ansættelser skal ske ved ligningskommissionerne også efter ligningsfristens udløb, og hvorefter der åbnes mulighed for, at ligningskommissionerne efter regler fastsat af ministeren kan foretage ændring i skatteansættelser for tidligere indkomstår. Derved imødekommes ofte fremsatte ønsker fra foreningerne.

I bemærkningerne til lovforslaget er det imidlertid anført, at hovedområdet for den adgang, der efter lovforslaget åbnes for ligningskommissionerne til efter regler fastsat af ministeren at ændre tidligere års ansættelser, i almindelighed bør være tilfælde, hvor den kommunale myndighed påtænker en nedsættelse af ansættelsen, eller hvor skatteyderen er indforstået med en forhøjelse.

Disse sagstyper dækker kun ca. halvdelen af de næsten 36.000 tilfælde, hvor der i 1981 blev givet ligningskommissionerne bemyndigelse til at foretage ændringer i skatteansættelser for tidligere indkomstår. Tilbage er herefter 18.000 tilfælde årligt, hvor ligningskommissionerne fortsat i hvert enkelt tilfælde vil være henvist til at ansøge amtsskatteinspektorerne om bemyndigelse. For at sikre ensartethed i afgørelserne fra de forskellige amtsskatteinspektorer må disse bemyndigelsesansøgninger i amtsskatteinspektorerne som hidtil skulle behandles efter en instruks fra statsskattedirektoratet.

Foreningerne finder ikke, at der er forhold, der taler for en opretholdelse af be-

myndighedsordninger for dette resterende antal sager.

Efter foreningernes opfattelse kan det ikke bryde med det hensyn til ansættelsernes endelige karakter, der ligger til grund for ligningsfristen i skattestyrelsesloven, at der udarbejdes en bekendtgørelse til erstatning af den tidligere bemyndigelsesordning, idet dette ikke vil medføre en ændring af omfanget eller karakteren af ændringer af ansættelser vedrørende tidligere år.

Foreningerne er derfor af den opfattelse, at de regler, som ministeren for skatter og afgifter ifølge lovforslaget kan fastsætte for ligningskommissionernes adgang til at ændre tidligere års ansættelser, bør udformes, så de inkluderer de sagsområder, hvortil amtsskatteinspektorerne hidtil i overensstemmelse med statsskattedirektoratets instruks har givet ligningskommissionerne bemyndigelse efter anmodning derom. Det må være hensigtsmæssigt og forsvarligt at overlade det til ligningskommissionerne at efterleve et af ministeren fastsat regelsæt for disse ansættelsesændringer.

Det er endvidere foreningernes opfattelse, at man ved at samle retningslinjerne for ligningskommissionernes adgang til at ændre skatteansættelser for tidligere år i en ministeriel bekendtgørelse vil styrke retssikkerheden på skatteområdet, idet retningslinjerne herved bliver bekendt for skatteyderne. Retssikkerheden ville blive yderligere styrket, hvis en sådan bekendtgørelse var gældende for alle dele af ligningssystemet.

Foreningerne skal derfor anmode skatte- og afgiftsudvalget om at tilkendegive, at det ikke er hensigten, at anvendelsen af ministerens adgang til at fastsætte regler, hvorefter ligningskommissionerne kan ændre ansættelser vedrørende tidligere indkomstår, skal begrænses så snævert, som bemærkningerne til lovforslaget kan forstås, men at det er hen-