

Amtskommunernes overtagelse af de statslige udgifter inden for døgnplejeområdet vil blive udlignet over den amtskommunale bloktilskudspulje.

Lovforslaget er udarbejdet på baggrund af drøftelserne på en konference vedrørende problemerne omkring børns og unges ophold uden for hjemmet, som socialministeren afholdt den 31. oktober 1983 med deltagelse af repræsentanter for kommuner, amtskommuner og institutioner.

De kommunale organisationer har under senere drøftelser og høring i anledning af lovforslaget tilkendegivet, at de ikke kan nå til enighed om indholdet af et ændret regelsæt på området, idet de hver især er uenige i dele af forslaget.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Efter forslaget tydeliggøres hjemlen til at kunne aflåse døren til værelser i sikrede afdelinger om natten.

Til nr. 2

Forslaget betyder, at det område, for hvilket socialministeren kan fastsætte regler om magtanvendelse, udvides til at omfatte andre former for døgnopholdssteder end de egentlige døgninstitutioner.

Det er således hensigten at fastsætte nærmere regler om, i hvilket omfang og under hvilke betingelser magtanvendelse kan finde sted over for børn og unge, for hvilke det sociale udvalg har formidlet døgnophold i et af de institutionslignende opholdssteder, der ikke er omfattet af institutionsreglerne.

Spørgsmålet om magtanvendelse over for børn og unge med døgnophold uden for hjemmet er reguleret af straffelovens bestemmelser, men det er af hensyn til de nævnte opholdssteders institutionslignende karakter fundet ønskeligt at kunne opstille nærmere regler, f.eks. om de tilfælde, hvor det for en medarbejder i en akut situation bliver nødvendigt at gribe ind med fysisk magtanvendelse over for et barn eller en ung.

Til nr. 3

Forslaget er en konsekvens af det af indenrigsministeren fremsatte forslag om ændring af de kommunale styrelseslove, hvorefter der foreslås indført en generel bestemmelse om strafansvar for kommunalbestyrelsesmedlemmer, der tilsidesætter deres pligter i forbindelse med varetagelsen af hvervet.

Bistandslovens § 22, der netop udvider strafansvaret til at omfatte personer, hvis hverv hviler på offentlig valg, må ved indførelsen af en generel straffebestemmelse i den kommunale stryelseslovgivning anses for overflødig.

Indenrigsministeriet har på denne baggrund bedt socialministeriet om at søge bistandslovens § 22 ophævet i forbindelse med den førstkommande ændring af bistandsloven.

De foreslåede ændringer i de kommunale styrelseslove skal træde i kraft den 1. juli 1984, og bistandslovens § 22 foreslås ophævet pr. samme dato for at undgå et dobbelt strafansvar for den personkreds, der allerede i dag er omfattet af bistandslovens § 22.

Til nr. 4 og 5

Ændringerne er et led i bestræbelserne på at forbedre grundlaget for samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner.

Ved direkte at anføre i forslaget til § 32, stk. 5, at amtsrådet skal yde støtte til det sociale udvalgs virksomhed for børn og unge ved sine institutioner, skabes mulighed for at institutionspersonalet i højere grad, end det idag er tilfældet, kan deltage i det forebyggende arbejde i institutionernes lokalområder. Derved opnås en bedre udnyttelse af den ekspertise, der findes i døgninstitutionerne.

Med forslaget til § 32, stk. 6, understreges, at samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner skal udbygges i alle faser, og at planlægningen inden for området er en fælles opgave. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger om dette spørgsmål.

Til nr. 6

Forslaget har til formål at præcisere, at iværksættelse af hjælpeforanstaltninger i henhold til § 33, stk. 1, nr. 1, henstilling eller pålæg med hensyn til barnets pleje m.v. forudsætter, at barnet opholder sig i eget hjem.

Foranstaltninger i form af døgnophold uden for barnets hjem iværksættes herefter altid efter § 33, stk. 1, nr. 3.

Til nr. 7

Efter forslaget flyttes visitationsbestemmelserne af redaktionelle grunde fra § 66, stk. 1, og § 99 til § 33 som et nyt stk. 4.

Forslaget indebærer en ændring i forhold til den hidtidige bestemmelse i § 66, idet opfordringen om at foretrække familiepleje fremfor institutionsanbringelse udgår. Ændringen indebærer end-