

Endvidere udbetales der hjælp over bistandslovens § 42 til uddannelse og erhvervmæssig optræning til unge over den undervisningspligtige alder ved ophold i støttefamilier eller socialpædagogiske kollektiver.

Disse foranstaltninger kan være af institutionslignende karakter, men er ikke omfattet af nogen generel tilsynsforpligtelse. Uklarheden med hensyn til tilsynsforpligtelsen vanskeliggør det nødvendige samarbejde, der forudsættes at finde sted mellem kommuner og amtskommuner.

Hovedprincipperne i lovforslaget

Lovforslaget indeholder regler, der understreger betydningen af planlægning og koordinering, fordi anvendelsen af mere hensigtsmæssige anbringelsesformer og bedre udnyttelse af de totale ressourcer på området, nødvendiggør øget samarbejde mellem kommuner og amtskommuner.

Et middel vil være udarbejdelse af regionale oversigter over samtlige opholdsmuligheder og erfaringer med anvendelsen heraf. Regionale analyser af struktur og tendenser i anvendelsen af de forskellige opholdsformer vil kunne danne grundlag for samarbejde og for de politiske beslutninger.

Socialministeriet/socialstyrelsen vil gennem formidling af ideer og erfaringer, vejledning, analyseoplæg og lignende, medvirke til styrkelse af samarbejdet mellem de kommunale myndigheder.

Lovforslaget betyder ingen ændring med hensyn til selve kompetencen til at træffe beslutning om, at barnet skal anbringes uden for hjemmet og om anbringelsesstedet. Denne kompetence ligger fortsat hos det sociale udvalg.

I lovteksten understreges imidlertid, at amtskommunerne skal have en øget indflydelse på visitationen og på udøvelsen af tilsynet med de anbragte børn. Det vil afhænge af lokale forhold, i hvilket omfang en kommune har behov for den særlige bistand, som amtskommunen stiller til rådighed til disse formål. Det forudsættes således, at amtskommunerne ikke inddrages i ukomplicerede anbringelsessager. Samtidig forudsættes det, at man inden for de enkelte amtskommuner indgår aftaler, der sikrer en smidig visitationsprocedure.

Amtskommunernes opgaver i forbindelse med opholdssteder, der modtager flere end 4 personer, altså de institutionslignende foranstaltninger, understreges, idet det foreslås at indføre en egentlig godkendelsesbeføjelse for amtskommunerne. Herved sikres et almindeligt tilsyn med disse opholdssteder i lighed med, hvad der gælder for de amtskommunale døgninstitutioner.

Efter lovforslaget udvides endvidere det område, for hvilket ministeren kan fastsætte regler for magtanvendelse, til disse opholdssteder.

For så vidt angår døgntilbud, der er godkendt af andre myndigheder, f.eks. kostskoler og efterskoler, vil amtskommunernes rolle udelukkende være konsultativ i forbindelse med det sociale udvalgs vurdering af det pædagogiske tilbud, skolerne kan give barnet eller den unge i den konkrete sag.

Ligestilling af de forskellige former for døgnophold sker ved at lade opfordringen om at foretrække familiepleje udgå af regelsættet og ved at foretage en finansieringsomlægning. Der foreslås således – i overensstemmelse med den ændrede opgavefordeling – finansieringsmæssig neutralitet på området ved, at kommuner og amtskommuner i alle tilfælde deler udgifterne lige ved børn og unges døgnophold, mens staten udgår af finansieringen af børns og unges ophold uden for hjemmet. For ophold i sikrede afdelinger foreslås en betalingsordning efter objektive kriterier.

I tilknytning til finansieringsomlægningen stilles der forslag om at erstatte ministerens pligt til at fastsætte vejledende satser for plejelønnen med *muligheden* for at fastsætte satser for hele ydelsen eller dele deraf, f.eks. kun for den del, der vedrører de direkte omkostninger ved barnet. Det er hensigten at igangsætte et udvalgsarbejde for at undersøge mulighederne for, at fastsættelsen af disse ydelser kan ske uden medvirken af de centrale myndigheder, og for evt. at fastlægge retningslinierne for ydelserne. Betaling for ophold for unge over 18 år med misbrugsproblemer og støtte til personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap efter § 68 vil efter forslaget blive omfattet af samme betalings- og finansieringsregler.

På baggrund af at de gældende takstmæssige betalinger for døgninstitutionspladser volder budgetmæssige vanskeligheder, vil socialministeren endvidere igangsætte et udvalgsarbejde om muligheden for et ændret takstsystem med endelig afregning i stedet for a conto-afregning og ensartede takster for ensartede foranstaltninger eller for alle ophold inden for et regionalt område.

Ud over de nævnte hovedprincipper indeholder lovforslaget en skærpelse af reglerne for det sociale udvalgs adgang til at afskære forbindelsen mellem barnet og forældremyndighedens indehaver.

Økonomiske konsekvenser

Lovforslaget medfører ingen merudgifter for det offentlige.