

ud tilsluttet det centrale system, men er tilknyttet systemet på den måde, at de selv varetager registrerings- og kasseopgaver m.v. i egne regnskabsystemer og overfører månedlige regnskabstal til det centrale system efter nærmere fastsatte regler.

Regnskabsaflæggelsen for styrelser, der er tilsluttet statens centrale regnskabsystem, sker fortsat på de enkelte ministeriers ansvar, uanset tilslutningsformen, og ministrenes ansvar for overholdelse af givne bevillinger og deres økonomiske ansvar i øvrigt ændres ikke som følge af overgangen til SCR.

Pr. 1. januar 1979 oprettedes statens regnskabsdirektorat under finansministeriet. Det er direktoratets opgave at varetage driften af statens centrale regnskabssystem og statens centrale lønssystem.

Sammenfattende kan om nærværende lovforslag anføres, at det alene indeholder de overordnede regler for regnskabsaflæggelsen og regnskabsvæsenets organisation. Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 3, er det hensigten at fastlægge nærmere regler i en bekendtgørelse, hvis udgangspunkt er forholdene, som de eksisterer i dag, men som senere vil kunne ændres i takt med udviklingen.

I bemærkningerne til § 3 nedenfor er der i hovedtræk redegjort for indholdet af en sådan bekendtgørelse.

De helt detaljerede forskrifter for indrapportering til statens centrale regnskabs- og lønssystemer, bogføringsteknik og lignende tekniske forhold vil være indeholdt i vejledninger og cirkulærer, der løbende ajourføres.

Det har været overvejet, om der under hensyn til den nære sammenhæng imellem budget og regnskab bør optages bestemmelser i lovforslaget af grundlæggende budget- eller bevillingsmæssig karakter. Man har dog ikke fundet, at der var behov herfor og har herved bl. a. lagt vægt på, at budgettet opstilles i lovform i bevillingslovene. Man har endvidere lagt vægt på, at finansministeriet i budgetvejledningen og i de årlige cirkulærer om udarbejdelse af bidrag til bevillingslove angiver regler for udarbejdelse af bevillingsforslag, dispositionsadgang m.v., og der henvises i anmærkningerne til bevillingslovene til disse regler.

Lovforslaget omfatter samtlige ministerier, institutioner m.v., hvis driftsbudget er optaget på bevillingslov. Forslaget åbner endvidere mulighed for, at reglerne om regnskabsaflæggelse m.v. kan finde anvendelse for visse ikke-statslige institutioner, jfr. herom i bemærkningerne til § 2.

Den til lovforslaget knyttede bekendtgørelse vil muliggøre ophævelse af i alt godt 40 bekendtgørel-

ser, cirkulærer, vejledninger m.v. og indebærer herved en forenkling af den regnskabsmæssige administration.

Lovforslaget medfører ikke økonomiske eller personalemæssige konsekvenser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte paragraffer

Til § 1

§ 1 i den gældende statsregnskabslov (Lovbekendtgørelse nr. 178 af 21. maj 1937) indeholder en regel, der fastslår finansministerens udøvelse af den almindelige rådighed over statens midler og ejendele. Bestemmelsen må anses for overflødig og er ikke gentaget i nærværende lovforslag.

Efter grundlovens § 47 skal statsregnskabet fremlægges for folketinget senest seks måneder efter finansårets udløb.

Ved lov nr. 314 af 10. juni 1976 § 1 blev den hidtidige placering af finansåret ændret, således at det fra og med 1979 følger kalenderåret. I konsekvens heraf er § 2 stk. 1 i den gældende statsregnskabslov foreslået ændret som anført.

Den i stk. 2 foreslåede bestemmelse, hvorefter statsregnskabet i sin opstilling skal følge de pågældende års finans- og tillægsbevillingslove, svarer til den nugældende regnskabslovs § 7 stk. 1, og har sin baggrund i 1953-grundlovens § 47; den må sammenholdes bl. a. med bestemmelser i § 17 stk. 1 i lov nr. 321 af 26. juni 1975 om revisionen af statens regnskaber m.m. og § 2 i lov nr. 322 af samme dato om statsrevisorerne. Ifølge den første af disse bestemmelser skal rigsrevisor afstemme statsregnskabet med særregnskaberne og sammenholde bevillings- og regnskabstal. Rigsrevisor skal afgive en beretning herom til statsrevisorerne.

Ifølge den sidstnævnte lovbestemmelse gennemgår statsrevisorerne det årlige statsregnskab og påser, at samtlige statens indtægter er opført deri, og at ingen udgift er afholdt uden hjemmel i finansloven eller anden bevillingslov.

Med den valgte formulering aktiver og passiver i stedet for den tidligere (formue og gæld) har man ikke tilsigtet en ændret opstilling af statens status, men har villet åbne mulighed for en tilpasning af statusopstillingen efter behov f. eks. på grund af ændringer i udformningen af bevillingslovene.

Man har ved den nu foreslåede affattelse af paragraffen ikke anset det for hensigtsmæssigt – som det er tilfældet i den nu gældende regnskabslovs § 3 stk. 2 – i lovteksten at fastslå den administrative placering af den centrale regnskabsorganisation, som det i lyset af den tekniske og administrative udvikling kan vise sig at være hensigts-