

Med hensyn til de faktiske forudsætninger, der lå til grund for udformningen af hovedstadsrådet, anfører kommissionen, at befolkningsudviklingen er gået væsentlig anderledes end forudsat ved periodens begyndelse (ca. 1970). Den store vækst udeblev, og i stedet blev der tale om afvandring fra det samlede hovedstadsområde, stærkest i de indre dele. Bortset herfra har udviklingen ikke gjort forudsætningerne for rådets oprettelse til skamme, snarere tværtimod. Bolig-arbejdsstedstrafikken fra yderområderne ind mod de centrale dele af regionen har været voksende (formentlig ikke uden forbindelse med udbygningen af HT), og dermed er et grundproblem bevaret og forstærket. Området er i endnu højere grad end for 10 år siden »ét bysamfund«. Det er denne faktiske tilstand sammenholdt med områdets inddeling i 50 kommuner og 3 amtskommuner, som giver de strukturelle problemer – i dag som for 10 år siden.

3.2.2. Ændringer i opgavefordelingen inden for den gældende struktur.

Hovedstadsrådets opgaver er i oversigtsform angivet i selve hovedstadsrådsloven, der med hensyn til den nærmere fastsættelse af opgaverne henviser til speciallovgivningen.

Hovedstadsrådets opgaver ifølge lovgivningen falder i to ikke helt skarpt adskilte dele, administration og planlægning.

Udover på området for den kollektive trafik, varetager hovedstadsrådet administrative opgaver i form af tilsyn efter miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven, råstofloven og naturfredningsloven, og enkeltsagsafgørelser navnlig efter de samme love samt efter by- og landzoneloven.

Planlægningsopgaver varetager hovedstadsrådet efter lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet, miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven, råstofloven, lov om landbrugsjendomme, naturfredningsloven, varmforsyningsloven, sygehusloven samt lov om den kollektive trafik i hovedstadsområdet.

Inden for de *administrative opgaver* er kommissionen ikke gået ind i en dybere vurdering af den kollektive trafik, hvilket skyldes, at der ikke udefra er rettet alvorlig kritik mod den måde, området forvaltes på. Samlingen af den kollektive trafik er sket i overensstemmelse med de politisk tilkendegivne ønsker herom.

Derimod har der gennem årene været megen kritik af rådets administration af enkeltsager efter bl.a. lov om by- og landzoner og miljøbeskyttelsesloven. (Udstykning, bebyggelse og om- og tilbyg-

ning i landzoner, godkendelse af kommunernes spildevandsplaner, tilladelse til spildevandsudledning, tilladelse til nedsvivning af spildevand samt godkendelse af en række særligt forurenende virksomheder m.v.). Kommissionen har derfor overvejet, om disse og andre administrative opgaver kunne overføres helt eller delvist til amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg kommuner eller til områdets kommuner.

En overførsel af sektorlovenes *planlægningskompetence* til amtskommunerne i området og Københavns og Frederiksberg kommuner behandles under strukturændringerne i forbindelse med »et svækket hovedstadsråd«, se nedenfor under 3.2.3.1.1.

En forøgelse af hovedstadsrådets opgaver behandles ligeledes under strukturændringerne. Se nedenfor under »et styrket hovedstadsråd« 3.2.3.1.2.

3.2.2.1. Opgaveoverførsel til amtskommunerne.

I forbindelse med overvejelserne om en overførsel til *amtskommunerne* og Københavns og Frederiksberg kommuner af rådets administrative opgaver, anføres det, at den begrundelse, der blev givet ved tildelingen af disse opgaver til hovedstadsrådet, var dels opgavernes tværgående karakter, herunder sammenhæng med regionplanlægningen, dels ønsket om at begrænse den samlede administrative indsats, herunder at undgå unødigt dobbelt-administration.

Da der er en indbyrdes sammenhæng mellem et stort antal sager inden for de love, der er omtalt under afsnit 3.2.2., skulle en eventuel overførsel efter kommissionens mening som udgangspunkt omfatte samtlige administrative opgaver efter disse love.

Kommissionens flertal finder, at de afgørende betænkkeligheder ved en overførsel er af administrativ karakter og må tillægges en sådan vægt, at den omtalte opgaveoverførsel ikke kan anbefales. En overførsel vil betyde, at der i de 3 amtskommuner og i Københavns og Frederiksberg kommuner skal opbygges 5 parallelle administrationer, og at der i yderligere et kommunalt led skal finde en politisk behandling sted. Da der fortsat vil være behov for, at hovedstadsrådet tillægges beføjelser i forhold til sager med særlige regionale problemer, vil ordningen medføre, at alle 3 kommunale niveauer i hovedstadsområdet vil få opgaver i medfør af de berørte love.

På enkelte områder, som ikke har sammenhæng med hovedstadsrådets øvrige opgaver, er kommis-