

kan det opgøres, at i alt henholdsvis 72, 117 og 163 kommuner har overvurderet den faktiske udvikling i borgernes indkomster i indkomstårene 1979, 1980 og 1981. Det kan endvidere nævnes, at den samlede tilbagebetaling af forskelsbeløb til kommunerne opgjort netto er faldende, idet den udgjorde godt ½ mia kr. vedrørende indkomståret 1979, mens der vedrørende indkomståret 1981 ikke var tale om tilbagebetaling af forskelsbeløb netto til kommunerne. Ved afregningen pr. 1. november 1983 er det opgjort, at i alt 167 kommuner har overvurderet borgernes indkomster for 1982. Vedrørende indkomståret 1982 skal kommunerne således tilbagebetale et beløb på ca. 750 mill. kr. netto til statskassen. Tages der højde for provenutabet som følge af forhøjelsen af pensionisternes personfradrag for 1982, som kommunerne særskilt kompenseres for, har dog kun i alt 139 kommuner overvurderet borgernes indkomster, og tilbagebetalingen netto til statskassen kan opgøres til ca. 300 mill. kr. vedrørende 1982. Det vil dog ikke være muligt på grundlag heraf at konkludere, at de sidste foregående års udvikling er vendt.

Sådanne kommuner kan finansiere en større kommunal aktivitet i et givet år, end der er basis for i de samtidigt opkrævede kommunale skatter. Den nuværende ordning betyder endvidere i realiteten, at disse kommuner opnår et »rentefrit« lån over gennemsnitligt ca. 16 måneder set i forhold til den kommune, der har budgetteret indkomstbeskatningsgrundlaget korrekt.

For at reducere den rentefrihed, der på denne måde gælder for de kommuner, hvis skatter er overbudgetteret, foreslås indført en ordning, hvor der pålægges dem et procenttillæg vedrørende den del af forskelsbeløbet, der udgør mere end 3 pct. af de udbetalte forskudsbeløb.

Såvel beregningen af indkomstgrundlaget som fastsættelsen af den kirkelige ligningsprocent foretages af kommunalbestyrelsen uden medvirken af de kirkelige budgetmyndigheder. Hertil kommer, at der efter de hidtidige regler ikke krediteres eller debiteres kommunens kirkelige ligningskonto renter i tilfælde af over- eller underskud på denne konto. På denne baggrund er det fundet, at et eventuelt procenttillæg i henhold til 2. pkt. i den foreslåede bestemmelse skal udredes af kommunale midler – og ikke af kirkelige ligningsmidler – også for så vidt angår beløb på den kirkelige ligningskonto. Det vil ved først givne lejlighed af indenrigsministeriet blive præciseret over for kommunerne, at tillægget på 12 pct. til den overskydende del af forskelsbeløbet ved underbudgette-

ring, der efter § 64, stk. 3, udbetales som 36-delsrater, tilfalder kommunekassen.

Sammen med den gældende regel om udbetaling i 36-delsrater indebærer den foreslåede ordning, at forskelsbeløb ved en afvigelse fra de udbetalte forskudsbeløb på 3 pct. og derunder vil blive afregnet umiddelbart ved opgørelsen af slutskatterne den 1. november i året efter indkomståret uden procenttillæg. Afvigelser herudover vil enten blive udbetalt som 36-delsrater med et tillæg på 12 pct. (undervurdering) eller blive modregnet med et tillæg på 2 gange Nationalbankens diskonto (overvurdering).

Med henblik på, at dette procenttillæg i forbindelse med den foreslåede ordning ved overvurdering holder et vist rimeligt forhold til udlånsrenten, er det foreslået, at procenttillægget skal udgøre 2 gange Nationalbankens diskonto pr. 1. juli i året forud for det indkomstår, for hvilket indkomsterne er overbudgetteret.

Der foreslås endvidere indført en bestemmelse om, at en kommune kan frigøre sig fra procenttillægget ved at nedsætte de udbetalte forskudsbeløb ved en frivillig indbetaling til statskassen senest den 1. december i det pågældende indkomstår. Baggrunden herfor er bl.a., at give kommuner, der bevidst måtte have overbudgetteret for 1984 mulighed for at undgå procenttillægget i forbindelse med overvurdering.

Til § 2

Forskudsbeløbene af kommunal og amtskommunal indkomstskat samt kirkelige afgifter er ved lov nr. 433 af 14. september 1983 blevet reduceret for kalenderåret 1983. Afregning af forskel mellem de udbetalte reducerede forskudsbeløb og slutskatterne for 1983 foretages pr. 1. november 1984, hvad enten der er tale om forskelsbeløb i statens eller vedkommende kommunes favør, idet reglerne om udbetaling i form af 36-delsrater er suspenderet ved den nævnte lov ved novemberafregningen pr. 1. november 1984. Reduktionen af forskudsbeløbene for 1983 er imidlertid ikke foretaget fuldt ud svarende til det forventede lavere slutskatteprovenu for 1983, idet formålet alene var at neutralisere likviditetsvirkningen i 1983 i kommunerne som helhed af spareplan og indkomspolitik. Den typiske situation for en kommune er derfor, at de reducerede forskudsbeløb, som er udbetalt i 1983, vil overstige slutskatterne.

På denne baggrund er det foreslået først at lade lovforslagets bestemmelse få virkning for forskels-