

Bemærkninger til lovforslaget

I. Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for forslaget.

Apotekerloven af 1954 med senere ændringer omhandlede både de materielle regler om lægemidler (godkendelse, kontrol, markedsføring m.v.) og de strukturelle regler om lægemiddelforsyning gennem apoteker m.v. Med henblik på revision af hele apotekerloven af 1954 nedsatte indenrigsministeriet i 1969 et apotekerlovudvalg, som imidlertid efter anmodning fra indenrigsministeren i 1971 standsede sit videre arbejde og i 1972 afgav betænkning om lægemidler (betænkning nr. 663/72). På grundlag af denne betænkning vedtoges lov nr. 327 af 26. juni 1975 om lægemidler, der trådte i kraft den 1. januar 1976.

I 1972 nedsatte indenrigsministeren en ekspertgruppe, som bl.a. fik til opgave at gennemgå og vurdere hele lægemiddelforsyningsområdet og fremkomme med forslag til reformer og modeller for den fremtidige forsyning af lægemidler m.v. gennem apotekerne. Ekspertgruppen afgav i december 1974 betænkningen »Lægemiddeldistribution i Danmark« (betænkning nr. 725/74). Betænkningen indeholder en detaljeret gennemgang af det nuværende lægemiddelforsyningsystem (herunder de gældende lovregler) med oplysninger om apotekernes omsætnings- og omkostningsforhold, en sammenligning af apoteksdistributionen med anden detaildistribution, samt oplysninger om administrationen og styringen af området. I betænkningen opstilles en række modeller for den fremtidige lægemiddeldistribution, og der peges på behovet for en afklaring af apoteksproduktionens konkurrencemæssige stilling.

I monopoltilsynets rapport fra 1978, Lægemiddelbranchen, er apoteksproduktionens forhold berørt navnlig ud fra en pris- og konkurrencemæssig synsvinkel.

Den 10. februar 1982 fremsatte den daværende indenrigsminister forslag til en ny apotekerlov (se Folketingstidende tillæg A sp. 2119–2252 og vedrørende fremsættelsestale, Folketingstidende sp. 1589–1598). Forslaget kom til første behandling i

folketinget den 17. februar 1982 (se Folketingstidende sp. 2187–2219) og blev herefter henvist til behandling i kommunaludvalget. Behandlingen af lovforslaget var ikke tilendebragt ved folketingsårets udløb, og lovforslaget bortfaldt herefter. Udvalget afgav en beretning den 2. juni 1982 (se Folketingstidende tillæg B sp. 2031–2358), hvori bl.a. samtlige de af udvalget stillede spørgsmål til indenrigsministeren og dennes svar er optrykt.

Den 18. maj 1983 nedsatte indenrigsministeren et apotekerlovudvalg med den opgave at fremkomme med et udkast til forslag til lov om apoteksvirksomhed med ledsagende bemærkninger. Udvalget bestod af repræsentanter for indenrigsministeriet, sundhedsstyrelsen, Danmarks Apotekerforening, Foreningen af danske medicinfabrikker, Medicinimportforeningen og Amdsrådsforeningen i Danmark. Udvalget afsluttede sit arbejde den 4. oktober 1983 og afgav et lovudkast med bemærkninger til indenrigsministeren samt en beretning over udvalgets arbejde.

Nærværende lovforslag, der bygger på det af apotekerlovudvalget udarbejdede lovudkast har været forelagt for finansministeriet, administrationsdepartementet, finansministeriet, budgetdepartementet, finansministeriet, lønnings- og pensionsdepartementet, justitsministeriet, sundhedsstyrelsen, Amdsrådsforeningen i Danmark, Frederiksberg kommunalbestyrelse, Københavns Magistrat, 2. afdeling, Danmarks Apotekerforening, Dansk Farmaceutforening, Danske Apoteksteknikeres Forening, Medicinimportørforeningen (MEDIF), Foreningen af danske medicinfabrikker (MEFA), Foreningen af medicingrossister (MEGROS) og Brancheforeningen af farmaceutiske Industrivirksomheder i Danmark.

2. Gældende regler.

De gældende lovregler om apoteker m.v. findes i lov nr. 209 af 11. juni 1954 om apotekervæsenet, som ændret ved lov nr. 160 af 7. juni 1958, lov nr. 341 af 23. december 1959, lov nr. 165 af 16. maj 1962, lov nr. 154 af 29. april 1965, lov nr. 213 af 4. juni 1965, lov nr. 232 af 27. maj 1970, lov nr. 479