

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Lovforslagets formål og hovedindhold

Kommunernes og amtskommunernes likviditet er i løbet af 1983 vokset med 4½ mia. kr.; kommunernes likviditet er alene vokset med 3½ mia. kr.

En del af stigningen har været tilsigtet og har givetvis i mange kommuner tjent til at genetablere en forsvarlig arbejdskapital.

En anden del af væksten i likviditeten har imidlertid, efter de foreliggende budgetter at dømme, ikke været forudset af kommunerne. Der kan være flere årsager til denne vækst.

Dels er pris- og lønudviklingen forløbet noget langsommere end forventet, især i 1983. Dels kan der være tale om stigende jordsalg i forbindelse med den øgede byggeaktivitet eller andre indtægtsstigninger.

Den betydelige kommunale likviditet indebærer, efter regeringens opfattelse, en risiko for, at de kommunale udgifter, hvis vækst ellers synes bragt til ophør, igen begynder at stige.

Det foreslås derfor, at kommunerne pålægges at binde 2 mia. kr. af den overflødige likviditet i et år. Pengene foreslås indbetalt til statskassen inden 1. juli 1984 og tilbagebetalt i 1985 med et rentetillæg på 10 pct.

Ordningen tænkes kun at omfatte primærkommunerne, da der for amtskommunerne er stillet forslag om en særlig bunden opsparing.

Den bundne opsparing for amtskommunerne, der er begrundet med den konstaterede overskridelse af skattehenstillingen for 1984, tilbagebetales over tre år og indeholder ikke noget rentetillæg.

Efter regeringens opfattelse bør den del af forøgelsen af de likvide aktiver, der må skønnes at være forårsaget af regeringens økonomiske politik, anvendes til nedbringelse af underskuddet på statsbudgettet.

Regeringen har derfor, jfr. det samtidigt hermed fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til kommuner og amtskommuner, foreslået, at de generelle tilskud til kommuner og amtskommuner i 1985 reduceres

med i alt 1 mia. kr., og at tilskuddet til hovedstadsrådet reduceres med 80 mill. kr.

#### De foreslåede regler for den enkelte kommunes indbetaling

Ved udformningen af reglerne for den enkelte kommunes indbetaling er det tilstræbt, at ingen kommune forhindres i at gennemføre den ved budgetvedtagelsen planlagte aktivitet i 1984.

Det er derfor foreslået, at kommunerne under ingen omstændigheder fratages så megen likviditet, at de likvide beholdninger bliver mindre end 12 pct. af de budgetterede nettoudgifter i 1984, dvs. en likviditet svarende til ca. 1½ måneds udgifter. Efter forslaget skal de indbetalte beløb som udgangspunkt beregnes som 70 pct. af likviditeten udover 12 pct. af nettodrifts- og anlægsudgifterne.

Det er desuden foreslået, at en kommune ikke skal indbetale mere end stigningen i likviditeten i 1983. Hvis kommunen gennem flere år har sparet op til f.eks. et flerårigt anlægsarbejde, vil dette arbejde altså i de fleste tilfælde kunne finansieres.

Endelig er det foreslået, at det indbetalte beløb højst kan udgøre 2 pct. af beskatningsgrundlaget, idet det ikke er meningen, at enkelte kommuner skal rammes uforholdsmæssigt hårdt, f.eks. på grund af fejlindberetning til Danmarks Statistik.

#### Lovforslagets økonomiske konsekvenser

Lovforslaget indebærer en indtægt for statskassen på 2 mia. kr. i 1984 og en tilsvarende udgift (+ rentetillæg) i 1985.

I bilag 1 vises, hvor stor den enkelte kommunes indbetaling bliver.

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 2

Den endelige opgørelse af kommunernes likvide aktiver foreligger først i de kommunale regnskaber for året 1983.

Danmarks Statistik indsamler imidlertid hvert kvartal oplysninger fra kommunerne om bevægelserne i de likvide aktiver. På grundlag af disse