

personfradragene og skalatrinnene i statsindkomstskatteskaalen.

Tilskuddet til kommuner på øer foreslås i 1984 forhøjet med 3,686 mill. kr. svarende til mindreforbruget for 1983.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 2 og 4.

Da statens generelle tilskud har en større vægt i den amtskommunale økonomi, vil ophævelsen af pris- og lønreguleringen berøre amtskommunerne forholdsvis mere end kommunerne. Det foreslås derfor, at 0,8 pct. af summen af tilskuddet til amtskommuner og kommuner årligt overføres fra den primærkommunale til den amtskommunale pulje.

Lovforslaget indebærer, at der som hidtil skal ske ændringer i tilskuddene i tilfælde af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten, kommunerne og amtskommunerne. Denne bestemmelse tænkes fortsat administreret således, at ændrede regler for kommunernes beskatning af indkomst m.v. ikke giver anledning til kompensation.

Derimod vil der kunne ydes kompensation, hvis en skattedelingsregel ændres på en måde, så kommunernes provenu påvirkes. Desuden vil tilskuddene kunne ændres, hvis der sker ændringer, som væsentligt påvirker kommunernes udgifter, i beskatningen af varer, tjenesteydelser, fast ejendom eller lønsum. Et eksempel herpå er en ændring af reglerne for kommunal momspligt. En almindelig momsforhøjelse vil derimod normalt ikke give anledning til kompensation.

Det foreslås, at tilskuddene derudover skal kunne ændres som følge af ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes virksomhed.

Bestemmelsen omfatter regler, der er *bindende* for kommunernes virksomhed, herunder reguleringer, hvor kommunalbestyrelsen (amtsrådet) efterfølgende selv må beslutte, hvordan og i hvilket omfang (amts)kommunerne skal tilpasse sig den pågældende bindende regelændring.

Henstillinger om besparelser eller merudgifter er ikke omfattet.

Derimod kan f.eks. ophævelse af restriktioner, der direkte forhindrer (amts)kommunerne i en i øvrigt mere økonomisk adfærd, give anledning til kompensation for de heraf følgende beregnede kommunale udgiftskonsekvenser.

Bestemmelsen sigter primært på generelt formulerede forskrifter. Enkeltafgørelser, der i kraft af en klar og væsentlig præcedens-virkning kan side-

stilles med regler, vil dog også kunne give anledning til tilskudsændringer.

Det er forudsat, at den konkrete vurdering af, om der skal ydes kompensation, som hidtil foretages af indenrigsministeriet efter drøftelse med finansministeriet og de kommunale organisationer.

Lovforslaget indebærer endvidere, at der kan ske regulering i løbet af tilskudsåret i tilfælde af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten, kommunerne og amtskommunerne og som følge af ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes virksomhed i årets løb.

Endelig indeholder lovforslaget en hjemmel til at regulere det allerede fastsatte tilskud for 1984 i overensstemmelse med de ændringer i byrde- og opgavefordelingen samt den statslige regulering af kommunernes virksomhed i 1984, der er gennemført side vedtagelsen af lov 431 i september 1983. Det drejer sig bl.a. om kommunernes merudgifter som følge af arbejdsmarkedsuddannelsesfonden.

Reguleringen af tilskuddet for 1984 vil indgå i forhandlingerne om fastsættelse af tilskuddet for 1985.

Til nr. 5-8

Reguleringsbestemmelsen svarer til den, der anvendes for en række beløbsstørrelser i skattelovgivningen.

Reguleringsbestemmelsen i udskrivningslovens § 4 er en ordning, hvorefter reguleringens størrelse år for år fastsættes ved lov gennem fastsættelsen af *reguleringstal*. I udskrivningslovens § 4 svarer de grundbeløb, der reguleres, til et reguleringstal på 100. For et givet år forhøjes eller nedsættes grundbeløbene med samme procent som den, hvormed det fastsatte reguleringstal for det pågældende år er ændret i forhold til et reguleringstal på 100. For 1984 er grundbeløbene forhøjet med 24,1 pct.

For de tilskud, der er nævnt i § 18, stk. 5, § 19, stk. 2, og § 21, stk. 3, vil reguleringen ske på den måde, at tilskudsbeløbet for 1984 sættes lig med 124,1. For 1985 og følgende år fremkommer tilskudsbeløbet ved at gange 1984-tilskuddet med forholdet mellem reguleringstallet og 124,1. For tilskuddet til kommuner på øer, § 22, stk. 3, beregnes tilskuddet for 1985 og følgende år med udgangspunkt i 10,490 mill. kr., som svarer til reguleringstallet 124,1 i 1984.

Reglerne i udskrivningslovens § 4, stk. 2, er udformet således, at såfremt reguleringstallet for et givet år ikke er fastsat ved lov senest den 1. juli i året forud, skal der reguleres med samme procent som foregående år.