

i maj-juni måned 1984. Hertil kommer en vis nedgang i Danmarks årlige bidrag til EF's budget. Dette beløbs størrelsesorden kan dog ikke angives nøjagtigt, idet kommunerne forventes i større omfang at benytte private frem for egne ydelser.

Tilskuddet til Det kommunale Momsfond foreslås fastsat til 50 mill. kr. Ordningen er således statsfinansielt neutral.

Administrationen af udligningsordningen – der forudsættes en løbende månedlig refusion af udgifter til merværdiafgift – vil betyde en vis administrativ merbelastning i kommunerne, som først vil kunne anslås, når den tekniske udformning er skabt i samarbejde med de kommunale organisationer.

5. Udtalelser om lovforslaget.

Lovforslaget er forelagt en række erhvervsorganisationer og de kommunale organisationer til udtalelse. Så snart disse foreligger, vil de blive fremsendt til folketingets kommunaludvalg.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til §§ 1-3 og 5

I § 1 fastsættes, at de udgifter, kommuner og amtskommuner har til betaling af moms ved køb af varer og tjenesteydelser, indgår i en mellemkommunal udligningsordning.

Det er hensigten, at i princippet alle udgifter til afgift på indkøb skal indgå i udligningsordningen, således at der sikres konkurrenceneutralitet på alle kommunale opgaveområder.

I § 1, stk. 2, bestemmes dog, at indenrigsministeren kan fastsætte regler om, at udgifter, der er omfattet af stk. 1, ikke indgår i udligningsordningen. Hensigten med denne bestemmelse er at skabe hjemmel for, at indenrigsministeren kan udforme reglerne for den regnskabsmæssige opgørelse af de udgifter, der indgår i udligningsordningen, på en sådan måde, at de tilgodeser en enkel og hensigtsmæssig administration af ordningen i kommuner og amtskommuner. Reglerne vil også nærmere fastlægge, hvordan kommunale udgiftsområder, hvor der allerede er skabt konkurrenceneutralitet – f.eks. momsregistrerede kommunale forsyningsvirksomheder – vil blive holdt uden for udligningsordningen. Fastlæggelsen af reglerne vil ske i samråd med et nævn, jfr. § 4.

I § 3 bestemmes, hvorledes udligningsordningen finansierer godtgørelsen af udgifter til merværdiafgiften.

Kommunernes og amtskommunernes bidrag til ordningen opgøres hver for sig på grundlag af størrelsen af den godtgørelse, hver kommunegruppe har anmeldt til udligning. Da Københavns og Frederiksberg kommuner både varetager kommunale og amtskommunale opgaver er det nødvendigt at fastsætte særlige regler for, hvordan disse to kommuner teknisk indgår i udligningsordningen for både kommuner og amtskommuner. Endvidere vil der blive fastsat særlige regler for, hvorledes hovedstadsrådet inddrages i ordningen.

Som hovedregel fordeles de enkelte amtskommuners og kommuners tilsvare efter deres beskæftningsgrundlag, jfr. § 3, stk. 1, og de vil beregningsmæssigt være omfattet af en garanti mod overudligning, der svarer til den, der findes i § 11 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

En fordeling efter dette kriterium må formodes at have visse byrdefordelmæssige virkninger, som vil afhænge af budgetterne i de kommende år i de enkelte kommuner og amtskommuner. Det foreslås derfor i § 3, stk. 2, at der i 1985 anvendes et andet fordelingsgrundlag, som aftrappes over en 5-årig periode.

Dette fordelingskriterium defineres i § 3, stk. 3-4, som den købsmoms, de enkelte kommuner og amtskommuner skal betale ifølge deres allerede lagte budget for 1984. Kriteriet er således upåvirkeligt af den enkelte kommunes valg af privatiseringsgrad. Den pågældende købsmoms beregnes som 22/122 af budgetterede poster vedrørende driften på visse nærmere bestemte artskonti, som efter reglerne er afgiftsbelagte. Der ses herved bort fra kommunal og amtskommunal virksomhed, der fortsat skal være registreret i henhold til merværdiafgiftsloven.

I 1986 er det hensigten, at bidragene til 80 pct. af udgifterne til udligningsordningen skal fordeles efter den samme fordelingsnøgle, for 1987 60 pct., for 1988 40 pct. og for 1989 20 pct. Resten af fordelingsnøglen vil, som nævnt, bestå af de fordelingsnøgler, der anvendes ved fordelingen af statstilskud til kommuner og amtskommuner.

Indenrigsministeren fastsætter – jfr. § 5, stk. 2 – reglerne for ordningens tilrettelæggelse. Det vil herved i samarbejde med de kommunale organisationer blive tilstræbt, at kommunerne får godtgjort udgifter til erlagte afgiftsbeløb så hurtigt og så administrativt ukompliceret, at der bliver tale om reel konkurrencemæssig neutralitet.

Det er hensigten, at indenrigsministeriet i juni måned 1984 vil give kommuner og amtskommuner meddelelse om, hvilket foreløbigt tilsvare hver en-