

udgør en stadig stigende andel af de samlede aktiviteter.

På denne baggrund har momsnevnet ved indstilling af 7. november 1983 anbefalet udvidelsen af det afgiftspligtige område m.v.

De kommunale repræsentanter i momsnevnet har peget på, at forslaget vil medføre administrative vanskeligheder, ligesom de har påpeget, at den af momsnevnet tiltrådte udvidelse af afgiftspligten ikke i alle tilfælde sikrer erhvervsmæssig neutralitet.

3. Regeringens overvejelser og forslag.

Regeringen kan tilslutte sig erhvervsorganisationernes kritik af de gældende regler, ligesom regeringen er enig i, at der bør tilvejebringes konkurrencemæssig ligestilling mellem offentlig og privat produktion.

Derfor foreslås det, at der sikres erhvervsmæssig neutralitet ved, at kommunerne og amtskommunerne får udgifter til merværdiafgift på indkøbte varer og tjenesteydelser refunderet fra en mellemkommunal udligningsordning, som kommunerne og amtskommunerne selv finansierer.

Kommuner og amtskommuner vil herefter skulle kalkulere alle deres udgifter uden tillæg af merværdiafgift. Som følge heraf vil der ikke længere være nogen økonomisk tilskyndelse til at foretrække egen produktion på grund af afgiften.

Den allerede efter de gældende regler indførte pålægsoms foreslås derfor med det af ministeren for skatter og afgifter samtidigt fremsatte lovforslag afskaffet mod fuld compensation til staten. De generelle statstilskud for 1985 nedsættes således med 490 mill. kr. Hermed er der ligeledes taget endelig stilling til kompensationsproblemerne vedrørende Det kommunale Momsfond og finansieringen af Forvaltningshøjskolen.

Det samlede bidrag til udligningsordningen fordeles på kommuner og amtskommuner efter en forud fastlagt nøgle, der er uafhængig af de dispositioner, der har udløst udgifter til merværdiafgift, nemlig den samme nøgle, som anvendes ved fordelingen af de generelle statstilskud.

For yderligere at sikre, at de byrdefordelmæssige forskydninger fra år til år bliver små, foreslås der indført en femårig overgangsordning. I 1985 fordeles bidragene til udligningsordningen således i forhold til en beregning af den merværdiafgift, de enkelte kommuner og amtskommuner har indbudgetteret på driftskontiener i de vedtagne budgetter for 1984. I årene 1986 til 1990 aftrappes dette fordelingstal.

I bilag 1 er vist de byrdefordelmæssige virkninger for de enkelte kommuner. Bilag 2 viser virkningerne for amtskommunerne. Det bemærkes, at den nærmere afgrænsning af udligningsordningen vil kunne give anledning til byrdefordelingsforskydninger, som ikke er vist i beregningerne.

Bilagens kol. (1)–(4) viser virkningerne af afskaffelsen af den kommunale og amtskommunale pålægsoms og den kompenserende nedsættelse af statstilskuddene beregnet for 1984. I kolonne (4) er forskellen beregnet i pct. af beskatningsgrundlaget, således at (÷) viser mulighed for en skattenedsættelse og (+) skatteforhøjelse.

Kolonne (5)–(8) viser virkningerne af udligningen af købsoms, som den vil virke i 1990 under den helt hypotetiske beregningsforudsætning, at anlægsudgifterne for hver kommune vil være de samme som i 1984, idet beregningen er udført, som om omlægningen skete fuldt ud for 1984.

Kolonne (9) viser således, målt i pct. af beskatningsgrundlaget, de samlede virkninger af lovforslagets gennemførelse, hvis det var blevet gennemført i 1984 uden overgangsordning. Da denne kolonne er beregnet som den kombinerede effekt af de to nævnte, afviger tallene fra summen af tallene i kolonne (4) og kolonne (8).

De byrdefordelmæssige virkninger af udligningen af købsoms i 1985 må anses for at være neutrale for så vidt angår driftsudgifter. For anlægsudgifter vil de byrdefordelmæssige virkninger først være kendt, når budgetterne for 1985 er lagt.

Ved opgørelsen af de generelle statstilskud for 1985 vil der blive kompenseret for eventuelle forskydninger i den byrdefordelmæssige balance mellem staten og kommunerne, som ikke er kompenseret med dette lovforslag.

4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

Samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag har ministeren for skatter og afgifter fremsat lovforslag om ophævelse af de bestemmelser i momsloven, der giver adgang til at udstede afgiftspålæg over for kommunale institutioner. De gældende afgiftspålæg bortfalder således pr. 1. januar 1985. Ophævelsen påregnes at medføre administrative lettelser i kommuner og amtskommuner på i størrelsesordenen 10–15 mill. kr. årligt.

Statens mindreprovenu ved ophævelsen af pålægget vil blive modregnet ved opgørelsen af de generelle statstilskud til kommuner og amtskommuner for 1985, som forhandles med kommunerne