

stillingen for 1984. Amtsrådsforeningens budgetvejledning af 30. marts 1983 er således godkendt af indenrigsministeriet.

Af denne budgetvejledning fremgår, at regeringens henstilling om uændret skat for amtskommunerne under ét indebærer, at der kan tages hensyn til følgende forhold ved fastsættelsen af udskrivningsprocenten for 1984 i de enkelte amtskommuner:

- virkningerne af den ændrede udligning amtskommunerne imellem
- virkningerne af reduktion af grundskyldprovenu
- virkningerne af ændringer i likviditetspolitikken
- virkningerne i forskelle i fordelingen af reduktion af de generelle tilskud og fordelingen af de foreslåede besparelser.

Med udgangspunkt i de vedtagne budgetter for 1984 kan skattehenstillingen på dette grundlag efter Amtsrådsforeningens opfattelse opgøres således:

	Stigning i udskrivningsprocent
+ virkning af udligningsordningen:	+ 0,04
+ reduktion af grundskylden: ..	+ 0,10
+ ændring af likviditetspolitikken (meropsparing i 1984):.....	+ 0,15
Tilladt skattestigning.....	+ 0,29

Da den gennemsnitlige amtskommunale udskrivningsprocent er steget med 0,3 pct.-points fra 1983 til 1984, og da den tilladte skattetigning udgør 0,29 pct.-points, må Amtsrådsforeningen anse regeringens henstilling om uændret skat i 1984 for amtskommunerne som helhed for overholdt.

Amtsrådsforeningen er bekendt med, at indenrigsministeriet fortolker skattehenstillingen således, at det ikke var tilladt for amtskommunerne under ét at udskrive skat til genoprettelse af likviditeten i 1984. Hertil kommer, at indenrigsministeriet modregner det ekstraordinære likviditetsforbrug i Hovedstadsrådet i amtskommunernes budgetterede opsparing i 1984.

Amtsrådsforeningen må imidlertid fortsat fortolke grundlaget for skattehenstillingen således, at amtskommunerne som helhed ikke var afskåret fra at genoprette et likviditetstab fra 1983, der i vid udstrækning skyld-

tes efterregninger på områder, hvor amtskommunerne mangler økonomiske styringsmuligheder. På undervisningsområdet fik amtskommunerne i 1983 en efterregning for regnskabsåret 1982 vedrørende de statslige gymnasier på ca. 65 mill. kr. På sygesikringsområderne, almen lægehjælp og speciallægehjælp, er der i 1983 konstateret et ikke-budgetteret merforbrug på ca. 120 mill. kr.

For så vidt angår indenrigsministeriets modregning af det ekstraordinære likviditetsforbrug i Hovedstadsrådet i 1984 finder Amtsrådsforeningen, at Hovedstadsrådets formue ikke kan anses for at være en del af amtskommunernes formue og demed ikke indgå i vurderingen af amtskommunernes overholdelse af regeringens skattehenstilling for 1984.

Endvidere bør det tages i betragtning, at regeringens lov- og cirkulæreprogram pålægger amtskommunerne merudgifter på ca. 45 mill. kr. i 1984, samt at amtskommunernes bloktilskud yderligere er reduceret med ca. 150 mill. kr. i 1984 som følge af merudgifter ved langtidsledighedsordningen.

Amtsrådsforeningen må sammenfattende lægge vægt på, at amtskommunerne ikke har udskrevet skat i 1984 til forøgelse af den amtskommunale aktivitet. Amtskommunerne har tværtimod som helhed budgetteret med nedlæggelse af ca. 2.000 fuldtidsstillinger i 1984, hvilket svarer til en nedgang i den amtskommunale aktivitet på 1-1½ pct.

Det må yderligere fremhæves, at Amtsrådsforeningen ikke har haft lejlighed til at drøfte fortolkningen af skattehenstillingen med regeringen i kommunekontaktudvalgets regi. Det må endvidere betragtes som uforeneligt med regeringens henstilling om uændret skat og med budgetsamarbejdets hidtidige karakter, at man detaljeret søger at efterkontrollere overholdelse af skattehenstillingen for hver enkelt amtskommune, idet henstillingen omfattede den kommunale sektor under ét.

Amtsrådsforeningen skal i denne forbindelse gøre indenrigsministeriet opmærksom på, at amtskommunerne i indberetninger til indenrigsministeriet vedrørende budgetterne for 1984 har anvendt forskellige likviditetsbegreber. Herved forøges usikkerheden i indenrigsministeriets beregning af den bundne opsparing yderligere, og vilkårligheden i lovfor-