

Bilag 3

**Amtsrådsforeningen
i Danmark**

København, den 26. januar 1984

Indenrigsministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K*Vedrørende udkast til forslag til lov om bunden opsparing for visse amtskommuner i 1984.*

Indenrigsministeriet har med skrivelse af 18. januar 1984 fremsendt et udkast til forslag til lov om bunden opsparing for visse amtskommuner i 1984 - 5. kt. j.nr. 1984/1400-6 - til Amtsrådsforeningen med amodning og udtalelse over udkastet til lovforslag snarest belejligt.

Det fremgår af bemærkningerne til udkastet til lovforslaget, at udgangspunktet herfor er indenrigsministeriets beregning af amtskommunernes overskridelse af skattehenstillingen for 1984 med ca. 480 mill. kr. Der indlægges dog i den foreslåede ordning to nærmere angivne begrænsninger, der reducerer den bundne opsparing til 284,9 mill. kr. Indbetalingen til statskassen sker den 1. november 1984, og den bundne opsparing tilbagebetales til de pågældende amtskommuner med $\frac{1}{6}$ månedligt fra den 1. januar 1985.

Af lovforslagets bemærkninger fremgår, at primærkommunerne under ét skulle have nedsat skatten med 180 mill. kr. i 1984, således at den samlede kommunale skatteforhøjelse ifølge indenrigsministeriet fra 1983 til 1984 andrager ca. 300 mill. kr.

Amtsrådsforeningen må indledningsvis fremhæve, at man ikke kan acceptere grundlaget for de i lovforslagets bemærkninger anførte beregninger over de kommunale skatteændringer i 1984.

For det første hviler korrektionen for personfradragsforhøjelsen på en antagelse om et ganske bestemt forhold mellem budgettering

af de skattepligtige indkomster og det ved budgetlægningen anvendte kommunale personfradrag. Det fremgår af kommunernes og amtskommunernes budgetter for 1984, at hverken kommunerne eller amtskommunerne rent faktisk har anvendt dette forhold ved budgetlægningen.

For det andet må Amtsrådsforeningen fremhæve, at der ved beregning af det reale fald i amtskommunernes grundskyld, foruden nedsættelsen af grundskyldspromillen fra 12 i 1983 til 11 i 1984, også må tages hensyn til, at stigningen i de afgiftspligtige grundværdier ikke har svaret til de kommunale løn- og prisstigninger eller til stigningen i kommunernes udskrivningsgrundlag. Såfremt der tages hensyn hertil, kan den i lovforslagets bemærkninger nævnte korrektion som følge af fald i grundskyld på 175 mill. kr. i stedet anslås til ca. 215 mill. kr.

Endelig bør det efter Amtsrådsforeningens mening indgå i beregningerne over de kommunale skatteændringer i 1984, at kommunerne ved budgetlægningen har anvendt et udskrivningsgrundlag, der er ca. 2 mia kr. større end det af amtskommunerne anvendte.

Amtsrådsforeningen må derfor henholde sig til indenrigsministeriets skrivelse af 7. marts 1983 til samtlige amtsråd og kommunalbestyrelser samt til Amtsrådsforeningens budgetvejledning af 30. marts 1983, der efter Amtsrådsforeningens opfattelse udgør det fælles grundlag for fortolkning af skattehen-