

grundskyldpromille fra 12 i 1983 til 11 i 1984, jfr. lov nr. 281 af 10. juni 1981 (kol. 4).

Endelig er der i kol. 5 korrigeret for likviditetsforskydninger i 1983 og i 1984 i de enkelte amtskommuner. For hver amtskommune er fratrukket et beløb svarende til 0,03 pct. af udskrivningsgrundlaget, idet likviditetsforskydninger for amtskommunerne under ét ikke anses at kunne begrunde skatteændringer. Nogle amtskommuner måtte således forventes at sætte skatten ned svarende til skatteforhøjelsen i de amtskommuner, der har budgetteret et likviditetsforbrug i 1983 og/eller en likviditetsforbedring i 1984, som tilsammen giver et større beløb end gennemsnittet.

I *bilag 2* er i kol. 1 givet en oversigt over den budgetterede likviditet ultimo 1984 ifølge amtskommunernes indberetninger til indenrigsministeriet i oktober 1983. For Københavns, Fyns og Viborg amtskommuner er disse indberetninger dog korrigeret på grundlag af oplysninger fra de pågældende amtskommuner.

Efter lovforslagets § 1, stk. 1, indbetaler amtskommunerne et beløb på 392,5 mill. kr. i 1984 til statskassen som bunden opsparing, jfr. kol. 7 i bilag 2.

Beløbet er for den enkelte amtskommune fastsat svarende til overskridelsen af regeringens henstilling om uændret skat i 1984, jfr. kol. 4. For ikke at tvinge amtskommunerne ud i større ombudgetteringer, indbetales ikke beløb, der vil bringe den budgetterede beholdning af likvide aktiver ultimo 1984 for den enkelte amtskommune ned under det for driften nødvendige beløb. Der er derfor sat en grænse på 390 pr. indbygger, jfr. kol. 5. Endvidere er den bundne opsparing for den enkelte amtskommune begrænset til et beløb svarende til højst 225 kr. pr. indbygger, jfr. kol. 6. Den bundne opsparing kan herefter opgøres til 392,5 mill. kr. svarende for den enkelte amtskommune til det mindste beløb i kol. 4, 5 eller 6.

Den bundne opsparing indbetales i forbindelse med afregningen med statskattedirektoratet den 1. november 1984. Det forventes på baggrund af ovenstående begrænsninger, at indbetalingen til statskassen vil kunne ske, uden at det vil være nødvendigt at gribe ind i de allerede lagte budgetter for 1984.

Statskassen tilbagebetaler efter lovforslagets § 1, stk. 2, i årene 1985-87 den bundne opsparing til de pågældende amtskommuner med 1/36 ved hver måneds begyndelse i forbindelse med statskattedirektoratets udbetaling af forskudsbeløb m.v. Der ydes ikke forrentning af den bundne opsparing.

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for kommunerne og staten.

#### 4. Udtalelser over lovforslaget.

Amtsrådsforeningen har i skrivelse af 26. januar 1984 afgivet en udtalelse over lovforslaget. Udtalelsen er optrykt som bilag 3. Indenrigsministeriet skal til de forhold, amtsrådsforeningen har fremført, bemærke følgende:

Amtsrådsforeningen anfører for det første, at den i lovforslaget foretagne korrektion for personfradragsforhøjelsen hviler på en antagelse om et ganske bestemt forhold mellem budgettering af de skattepligtige indkomster og det ved budgetlægningsen anvendte kommunale personfradrag. Det fremgår af kommunernes og amtskommunernes budgetter for 1984, at hverken kommunerne eller amtskommunerne rent faktisk har anvendt dette forhold ved budgetlægningen. Det skal hertil bemærkes, at regeringen har fundet det rimeligt at tillade en forhøjelse i udskrivningsprocenterne for 1984 svarende til det provenutab, der opstår i forbindelse med den forhøjelse af de kommunale personfradrag i forhold til de forudsatte personfradrag i det da foreliggende finanslovsforslag, der blev aftalt den 7. september 1983. Dette kan nemlig siges at repræsentere en skattelettelse for borgerne. Såfremt regeringen havde set bort fra denne berettigede korrektion ved opgørelsen af skattehenstillingen, ville den amtskommunale skatteforhøjelse i øvrigt være blevet større end de 480 mill. kr., der fremgår af dette lovforslag.

Amtsrådsforeningen fremhæver for det andet, at der ved beregning af det reale fald i amtskommunernes grundskyld, foruden nedsættelsen af grundskyldpromillen fra 12 i 1983 til 11 i 1984, også må tages hensyn til, at stigningen i de afgiftspligtige grundværdier ikke har svaret til de kommunale løn- og prisstigninger eller til stigningen i kommunernes udskrivningsgrundlag. Såfremt der tages hensyn hertil, kan den i lovforslagets bemærkninger nævnte korrektion som følge af fald i grundskyld på 175 mill. kr. i stedet anslås til ca. 215 mill. kr. Det skal hertil bemærkes, at den i lovforslaget foretagne korrektion på 175 mill. kr. er baseret på en fortolkning af uændret skat forstået som uændret grundskyldpromille.

Endvidere bør det efter amtsrådsforeningens mening indgå i beregningerne over de kommunale skatteændringer i 1984, at kommunerne ved budgetlægningen har anvendt et udskrivningsgrundlag, der er ca. 2 mia kr. større end det af amtskommunerne anvendte. Det skal hertil bemærkes, at så-