

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I juli 1981 nedsatte boligministeren og miljøministeren et udvalg med den opgave at undersøge spørgsmålet om håndhævelse af den bygge- og miljøretlige lovgivning. Udvalget fik til opgave at foretage en undersøgelse af omfanget og karakteren af problemer i forbindelse med håndhævelse af de bygge- og miljøretlige regler. Udvalget skulle herunder undersøge de særlige problemer, der rejser sig på det bygge- og miljøretlige område i tilfælde, hvor kommunale eller andre myndigheder direkte gennem deres myndighedsudøvelse eller i deres virksomhed i øvrigt, fx som grundejere eller bygherrer begår eller medvirker til ulovligheder. Udvalget fik endvidere til opgave at undersøge de muligheder, der står til rådighed for bygge- og miljømyndighederne i de tilfælde, hvor bygherrer, virksomheder m.v. ikke overholder den bygge- og miljøretlige lovgivning samt myndighedernes praksis i retshåndhævelsen. Udvalget blev endelig anmodet om at komme med forslag til eventuel ændring af lovgivningen eller andre initiativer med henblik på at forbedre mulighederne for håndhævelse af den bygge- og miljøretlige lovgivning over for bygherrer, virksomheder m.v., bortset fra lovgivningen om ansvarsplacering og retlige reaktionsmuligheder i kommunalforvaltningen. Afgrænsningen af udvalgets opgaver med hensyn til forslag til lovændringer havde sammenhæng med, at indenrigsministeren ligeledes i juli 1981 nedsatte et udvalg med den opgave at undersøge spørgsmålet om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret.

Udvalget om håndhævelse af bygge- og miljølovgivningen afleverede sin betænkning i april 1983 (Betænkning nr. 981 om håndhævelse af bygge- og miljølovgivningen) og udvalget om ansvarsplacering i kommunestyret afgav betænkning i december 1983 (betænkning nr. 996 om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret).

Nærværende lovforslag er baseret på hovedprincipperne i betænkningen om håndhævelse af bygge- og miljølovgivningen, idet der dog samtidig er foretaget en afvejning af, om byggelovens administration har nødvendiggjort udvalgets forslag. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidig af miljøministeren fremsatte forslag til lov om håndhævelse af miljø- og planlægningslovgivningen, som er en opfølgning af udvalgets forslag inden for miljøministeriets område. Lovforslaget skal endvidere ses i sammenhæng med det af indenrigsministeren fremsatte forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og lov om Københavns kommunes styrelse, som er en opfølgning af ansvarsplaceringsudvalgets forslag inden for indenrigsministeriets område.

Lovforslaget har til formål dels at forbedre mulighederne for at få overholdt bestemmelserne i byggeloven og bygningsreglementet og dels at åbne op for en forenkling og smidiggørelse af byggesagsbehandlingen i kommunerne til gavn for de bygende.

Der stilles følgende forslag:

- Kommunalbestyrelsens pligt til i sagsbehandlingen at påse byggelovgivningens overholdelse, der i dag udledes af uskrevne forvaltningsretlige regler, foreslås lovfæstet.
- Kommunalbestyrelsens pligt til at søge et konstateret ulovligt forhold lovliggjort, der også i dag hviler på uskreven forvaltningsret, foreslås fastsat i byggeloven.
- Byggelovens ordning, hvorefter kommunalbestyrelsen har pligt til at sikre, at forskrifter i anden lovgivning, som administreres af kommunerne, er overholdt, inden der udstedes byggetilladelse, foreslås ændret således, at den pligtsædige gennemgang kommer til at omfatte anden lovgivning af væsentlig betydning for byggeriets placering o.lign., uanset om denne lovgivning administreres af kommunalbestyrelsen eller ej.