

[Finansministeren]

Derudover er det regeringens ønske og hensigt, at regelsaneringsarbejdet medfører, at borgeren i højere grad kan overskue gældende regler i forbindelse med deltagelse i samfundslivet, således at vilkårene for det folkelige og private engagement i samfundsopgaverne lettes.

Regeringen lægger endvidere vægt på det positive i, at afskaffelse af cirkulærer og administrative forskrifter stiller krav til borgerens initiativ og nytænkning, når der i mindre omfang fastlægges regler fra centralt hold.

2. Baggrunden for forenklingens arbejde.

Den offentlige sektor har i efterkrigstiden påtaget sig ansvaret for stadig flere opgaver. Opbygningen af velfærdsstaten har betydet, at et stadig mere omfattende udbud af ofte gratis serviceydelser er blevet stillet til rådighed for borgerne. Samtidig har det offentlige på nye måder grebet regulerende ind over for bl.a. det private erhvervsliv, f.eks. som følge af opprioritering af miljøbeskyttelse og arbejds miljø.

Stillet over for en stadig mere kompleks samfundsudvikling har folketingset i voksende omfang anvendt rammelove, der bemyndiger de enkelte ministerier til at udstede forskrifter på det pågældende område. Resultatet er blevet, at staten årligt udsender et stort antal forskrifter – og at de gældende bestemmelser ofte ændres.

I relation til kommunerne er der sket en decentralisering af beslutningerne. Kommunernes aktiviteter er imidlertid fortsat reguleret af et omfattende regelsæt, der er voksende. Det skyldes bl.a., at kommunerne har fået mange nye opgaver. Selv om der samtidig er sket en afvikling af et stort antal tidligere gældende regler, er det ofte vanskeligt for de kommunale forvaltninger at skaffe sig overblik over det store antal statslige forskrifter, der modtages hvert år.

For virksomhedernes vedkommende har der på nogle områder fundet en øget regulering sted. Herudover gælder det for såvel virksomheder som borgere, at det er vanskeligt at overskue reglerne, ligesom der er eksempler på, at reglerne er indrettet på en usmidig og uhensigtsmæssig måde.

Regeringen er i vidt omfang enig i de hensyn, der ligger bag den nuværende lovgivning, og erkender, at der også fremover på

væsentlige områder vil være behov for en detaljeret regulering.

Samtidig er det imidlertid regeringens klare opfattelse, at udviklingen må vendes således, at reglerne forenkles over for borgere og virksomheder. Videre må bestræbelserne på at forenkle forholdet mellem offentlige myndigheder forstærkes. For mange og for komplicerede regler hæmmer virkelyst og tilpasningsevne, både i den private og i den offentlige sektor. Der er således en tæt sammenhæng mellem regelsaneringsarbejdet og regeringens økonomiske politik og erhvervs politik.

Regeringen er indtillet på i fornødent omfang at bryde med vante forestillinger, således at reguleringer, hvor de er fornødne, sker under stærkere hensyntagen til:

- *Den enkelte borger.*
Borgeren skal kunne overskue sin retsstilling, og borgeren skal på en mere enkel måde kunne drage nytte af de offentlige servicetilbud.
- *Initiativ og virkelyst i det private erhvervsliv.*
Ikke mindst af hensyn til de små virksomheder må det sikres, at kontrol- og tilsynsforanstaltninger samt krav om tilladelser m.v. begrænses – og udformes på en hensigtsmæssig måde, hvor de er nødvendige.
- *Decentralisering af den offentlige forvaltning.*
Det må sikres, at det lokale selvstyre ikke udhules gennem uoverskuelige og for detaljerede regler.
- *Effektivitet og omstilling inden for den offentlige forvaltning.*
Reguleringen må ikke fastlåse forvaltningen, således at opgaverne ikke kan løses på den mest hensigtsmæssige måde.

I forlængelse af disse målsætninger lægger regeringen vægt på, at der løbende sikres en tilbagemelding fra de parter, som reguleringen berører. Det er derfor vigtigt, at man i større omfang end hidtil får undersøgt reglerens virkning for den enkelte borger og erhvervs virksomhed.

Regeringen ønsker at forstærke den kontakt, som man har med kommunerne og amtskommunerne, med henblik på, at de løbende får mulighed for at fremkomme med