

[Henning Rasmussen]

Vi vil også nøje vurdere de foreslåede udligningsgrader efter skattegrundlaget både i den primærkommunale og den amtskommunale udligning, bl.a. fordi det nuværende system for beregning af den skattepligtige indkomst absolut trænger til at blive forbedret, så vi får større retfærdighed skatteyderne imellem. Forskelle i ligningens effektivitet, i naturalieøkonomi og i fradragsmuligheder gør den skattepligtige indkomst til en tvivlsom målestok for den faktiske skatteevne.

Ministeren foreslår en væsentlig principiel ændring i hele systemet, nemlig at udligningen efter udgiftsbehov skal ske kommunekasserne imellem uden tilskud fra staten, hvor det i dag er sådan, at en væsentlig del af statens tilskud til kommunerne ydes efter de kommunale udgiftsbehov. Statens tilskud til kommunerne skal i stedet alene være tilskud til at holde det kommunale skattetryk på et bestemt niveau, efter at der er sket en vis skattegrundlagsudjævning kommunerne imellem.

Denne principielle ændring har visse fordele, men også ulemper. Vi vil overveje denne del af forslaget med et åbent sind.

Men jeg vil gerne gentage: beskæringen på de 3 mia kr. må ubetinget ud af lovforslaget. Vi kan ikke og vi vil ikke stemme for et forslag, der skaber så voldsomme problemer og giver så uhyggelige virkninger på beskæftigelsen, når der kastes næsten lige så mange penge i øvrigt i grams til befolkningen.

#### **Karen Højte Jensen (KF):**

Baggrunden for det foreliggende lovforslag er dels de i november 1982 gennemførte besparelser, dels det såkaldte finansieringsudvalgs betænkning fra oktober 1982 om kommunal udligning og tilskud til kommuner, der omfatter en gennemgang og kritik af det generelle tilskuds- og udligningssystem.

Udvalget har i betænkningen fremhævet en række mangler og svagheder ved det nuværende system. Lovforslaget er snarere en justering af de gældende ordninger end et egentligt brud med den principielle målsætning. Formålet med det nye tilskuds- og udligningssystem er stadig væk at understøtte decentraliseringen af opgaver og beslutningskompetence ved at give hver kommune reel mulighed for at fastlægge sit serviceniveau. Selvstyret bliver imidlertid først reelt, hvis der eksisterer en rimelig balance kommuner-

ne imellem, således at også de fattige kommuner med højt udgiftsbehov kan holde en rimelig service uden uacceptabelt høje skattetryk. Der tilstræbes større overensstemmelse mellem den skat, der udskrives, og den service, der ydes i kommuner og amtskommuner. Det er i lyset af denne filosofi, at det kommunale tilskuds- og udligningssystem skal vurderes.

Den forenkling af reglerne om tilskud til og udligning mellem kommuner og amtskommunerne, der sker, betyder bl.a., at udligningen gøres uafhængig af statens tilskud, og bloktilskuddene har alene det formål at regulere forholdet mellem statslige og kommunale byrder. Ved lovforslaget sikres en ensartet udligning af forskelle i beskatningsgrundlag, og ordningerne skal være rent mellemkommunale, amtskommunale, således at de finansielt hviler i sig selv, hvilket er godt.

Enkelte kriterier i kommunernes og amtskommunernes udgiftsbehovsopgørelse justeres, hvilket må synes rimeligt. Umiddelbart kunne det være relevant, at kvinders erhvervsfrekvens af hensyn til behovet for pasningsordninger blev inddraget tillige med arbejdsløshedsfrekvensen, men jeg har forstået, at der endnu ikke er en afklaring af disse elementer.

Det er vigtigt, at det igennem forslaget sikres, at der undgås overudligning. Således vil ingen kommune kunne komme ud for overudligning ved at afgive mere i tilsvarende end den opnår i skat, når indkomsterne stiger. Der lægges et loft på 90 pct. for tilsvarende andel af skattebeløbet.

De foreslåede ændringer betyder, at 22 kommuner får forskydninger på mere end ½ pct. af beskatningsgrundlaget, heraf 17 med belastninger og 5 med lettelser. Det er tilfredsstillende, at tilskuddet for 1984 til særlig vanskeligt stillede kommuner forhøjes med 35,7 mill. kr. til 100 mill. kr. Gennem disse ekstra midler sikres det, at ingen kommuner i 1984 får negativ ændring ved tilskudsomlægningen, der overstiger 0,5 pct. af beskatningsgrundlaget.

Herudover foreslås, at bloktilskuddet til kommunerne for 1984 reduceres med 3 mia kr. fordelt ligeligt mellem primærkommuner og amtskommuner. Denne reduktion blev allerede bebudet sidste efterår og skal ses som et vigtigt led i regeringens samlede anstrengelser for at sanere den økonomiske po-